



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 1.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2023 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 11 «Лесной уголок» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2022 год и текущий период 2023 года» в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 11 «Лесной уголок» города-курорта Железноводска Ставропольского края.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 11 «Лесной уголок» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2022 год и текущий период 2023 года» установлено, что муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 11 «Лесной уголок» города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее по тексту Учреждение, Заказчик, МБДОУ «Детский сад № 11 «Лесной уголок») осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией основных видов деятельности Учреждения, а также реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальными программами города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-

курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденными постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 06 апреля 2020 года № 262 и постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 06 марта 2023 года № 163, действующими в проверяемом периоде. Нецелевого использования средств не установлено: денежные средства, поступившие от приносящей доход деятельности, от субсидии на выполнение муниципального задания и от субсидии на иные цели, использованы по назначению.

Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 11 «Лесной уголок» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2022 год и текущий период 2023 года» выявлены нарушения и недостатки:

1. Проверкой наличия и порядка формирования контрактной службы установлено несоответствие функций контрактного управляющего, обозначенных в Должностной инструкции контрактного управляющего, нормативным правовым актам в сфере закупок, а именно, части 2 статьи 4 Положения о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в городе-курорте Железноводске Ставропольского края, утвержденного Решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20.12.2013 года № 338-IV.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края рекомендует Учреждению привести Должностную инструкцию контрактного управляющего в соответствие, с учетом действующих нормативных правовых актов в сфере закупок.

2. Проверкой применения мер ответственности по контракту установлены нарушения:

2.1. Пункта 29 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 (далее – Положение №145): пунктом 4.1. договора от 13.07.2022 года № 2024-ДП4-22 (далее по тексту - Договор №2024-ДП4-22) заключенного Учреждением с автономным учреждением Ставропольского края «Государственная экспертиза в сфере строительства» (далее – Исполнитель) установлен срок оказания услуг 60 рабочих дней с момента получения Исполнителем настоящего договора (срок исполнения услуги не должен превышать 42 рабочих дня).

2.2. Пункта 5.2. Договора № 2024-ДП4-22: поскольку Заказчиком не исполнена обязанность в части предъявления Исполнителю требования об уплате неустойки (пени) за нарушение сроков оказания услуг: неустойка (пеня) за 109 (сто девять) дней просрочки в сумме 800,18 рублей Исполнителю не выставлена. Претензионная работа по указанному выше договору Заказчиком не велась (документы не представлены).

3. Проверкой соблюдения порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок установлено нарушение Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Железноводска администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 31 мая 2017 года № 474: ведомственный контроль Управлением образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края в отношении подведомственных ему учреждений, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, не осуществлялся.

К проверке не представлены: план проверок, а также результаты плановых (внеплановых) проверок.

4. Проверкой правильности определения и обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено нарушение части 1 статьи 22 и части 4 статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Федеральный закон № 44-ФЗ): Заказчиком в период с 01.01.2022 года по 19.04.2023 года без определения Цены контракта заключено 116 договоров (контрактов) на общую сумму 6 035 098,49 рублей.

Данное нарушение может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно статье 4.5 КоАП РФ срок давности для привлечения к административной ответственности - один год со дня совершения административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.29.3 КоАП РФ. Срок давности для привлечения к административной ответственности по 40 закупкам истек.

5. Проверкой наличия в контракте обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, установлено:

5.1 Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 2 договорах (контрактах), заключенных Учреждением на сумму 46 164,35 рубля, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

5.2. Несоответствие требованиям законодательства в части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 6 договорах (контрактах), заключенных Учреждением на сумму 34 022,00 рубля, в обязательном условии контракта срок оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) превышает сроки, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ.

6. Проверкой целевого характера использования поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг установлено:

6.1. В проверяемом периоде Автономным учреждением Ставропольского края «Государственная экспертиза в сфере строительства» дважды проводилась

проверка правильности применения сметных нормативов, индексов и методологии выполнения сметной документации для объекта «Капитальный ремонт здания детского сада № 11 Ставропольский край, г. Железноводск, ул. Косякина д. 47».

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание, что некачественная подготовка ООО «СТРОЙАВАНГАРД» проектно-сметной документации «Капитальный ремонт здания детского сада № 11 Ставропольский край, г. Железноводск, ул. Косякина д. 47» и получение от Автономного учреждения Ставропольского края «Государственная экспертиза в сфере строительства» «отрицательного заключения», привело к завышению стоимости услуг по проведению проверки правильности применения сметных нормативов, индексов и методологии выполнения сметной документации для указанного выше объекта и к оплате данных услуг в двойном размере.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края рекомендует более ответственно выбирать организацию, оказывающую услуги по разработке проектно-сметной документации.

6.2. При анализе информации, размещенной в ЕИС, и документов, представленных Учреждением, установлено, что в текущем периоде 2023 года (по состоянию на 25.05.2023 года) Заказчиком процедура по определению подрядчика по объекту «Капитальный ремонт здания детского сада № 11 Ставропольский край, г. Железноводск, ул. Косякина д. 47» не запланирована и не начата, что может привести в дальнейшем к удорожанию (изменению) стоимости капитального ремонта и как следствие, к неэффективному использованию средств.

7. Анализом экономии бюджетных средств, полученных по результатам осуществления закупок, установлено нарушение пункта 3 Постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 02 декабря 2020 года № 1016: с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года Учреждением осуществлено 7 закупок малого объема на общую сумму 222 033,00 рубля у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 4 выводов настоящего заключения, может быть квалифицировано, как имеющее признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что в дальнейшем может привести к назначению

административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, недостаточный уровень внутреннего контроля Заказчика, а также отсутствие ведомственного контроля в сфере закупок.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 25 мая 2023 года.

В адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 11 «Лесной уголок» города-курорта Железноводска Ставропольского края направлено представление (приложение) для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия будет направлена главе города-курорта Железноводска Ставропольского края, в управление образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, в прокуратуру города Железноводска Ставропольского края и в орган, уполномоченный возбуждать административное производство в сфере нарушений закупок.

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия будет размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Управлению образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края рекомендуем наладить работу по проведению ведомственного контроля над соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему учреждений, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) предлагаем:

рассмотреть вопрос по повышению уровня профессиональной подготовки контрактных управляющих (контрактных служб) с помощью регулярного проведения бесплатных семинаров (курсов повышения квалификации) на муниципальном уровне по проблемным вопросам в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в целях оказания методической помощи;

обратить внимание, что Заказчиком для обеспечения нужд Учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. Закупка у единственного поставщика исключает возможность участия потенциальных претендентов на заключение контракта, чем ограничивается конкуренция и нарушаются принципы экономии и эффективности использования бюджетных средств.

Приложение: копия представления Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края от 26 мая 2023 года № 17, на 8 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты города-курорта Железноводска
Ставропольского края

 Н.В. Великая