

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города-курорта Железноводска  
Ставропольского края

В.Б. Мельникова  
05 февраля 2020 года



**Заключение**

на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие экономики города-курорта Железноводска Ставропольского края»

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечнем муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие экономики города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее – проект Постановления).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект Постановления «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие экономики города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

проект муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие экономики города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее - проект Программы, Программа).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие экономики города-курорта Железноводска Ставропольского края», (далее - проект Программы) действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования.

**Общие положения**

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся ряд локальных нормативно-правовых актов, нормативно-правовых актов, в том числе и муниципальные программы.

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства

Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

**В ходе проведения экспертизы установлено:**

В соответствии со статьей 179 БК РФ постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки, реализации и оценки муниципальных программ).

Распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 206-р утверждены методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности (в редакции распоряжения администрации от 14 августа 2015 года №191-р) (далее - методические рекомендации)

Представленный проект Программы входит в Перечень муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденный распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р.

**В соответствии с Паспортом Программы:**

Ответственным исполнителем Программы является администрация города-курорта Железноводска Ставропольского края (отдел по экономике,

торговле, инвестициям, курорту и туризму администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края).

Соисполнителями Программы являются:

Управление городского хозяйства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;

управление имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска;

управление труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Участниками программы являются организации и индивидуальные предприниматели города-курорта Железноводска Ставропольского края (по согласованию); санаторно-курортные учреждения города-курорта Железноводска Ставропольского края (по согласованию)

#### *Цели Программы:*

Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Железноводске Ставропольского края;

обеспечение для населения города-курорта Железноводска Ставропольского края доступности потребительского рынка, формирование благоприятных возможностей для товаропроизводителей Ставропольского края;

устойчивое развитие конкурентоспособной санаторно-курортной и туристско-рекреационной сферы в городе-курорте Железноводске Ставропольского края;

предупреждение и профилактика производственного травматизма, сохранение жизни и здоровья человека в процессе труда, разработка комплекса мер по усилению профилактической работы по охране труда.

В соответствии с поставленными целями разработаны и утверждены следующие подпрограммы:

«Развитие малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

«Развитие потребительского рынка и услуг города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

«Развитие санаторно-курортного и туристско-рекреационного комплекса в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

«Улучшение условий и охраны труда в городе-курорте Железноводске Ставропольского края».

#### *Задачи Программы:*

Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства, совершенствование правовых, экономических и организационных условий для устойчивого повышения



предпринимательской активности в городе-курорте Железноводске Ставропольского края;

формирование современной инфраструктуры розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, создание и поддержание условий для равной добросовестной конкуренции в городе-курорте Железноводске Ставропольского края;

создание условий для привлечения туристов и рекреантов, в том числе на туры одного дня в город-курорт Железноводск Ставропольского края, улучшение качества санаторно-курортных услуг и туристско-рекреационного продукта, создание и продвижение бренда города-курорта Железноводска Ставропольского края в сфере курорта и туризма;

содействие в организации обучения по охране труда, информационном обеспечении и пропаганде охраны труда.

*Ожидаемые конечные результаты Программы:*

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2022 года достигнуть следующих результатов:

увеличение выручки от реализации товаров, выполнения работ и оказания услуг малых и средних предприятий;

увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 7 828 единиц в 2020 году;

обеспеченность населения города на 1000 жителей:

торговыми площадями;

посадочными местами в предприятиях общественного питания в общедоступной сети;

бытовыми услугами (рабочих мест предприятий бытового обслуживания);

увеличение числа прибывающих туристов и рекреантов, в том числе на туры одного дня;

обеспечение участия в мониторинге условий и охраны труда не менее 105 организаций города-курорта Железноводска.

Представленный проект Программы предусматривает объем финансирования 271 345 143,00 рубля, в том числе:

за счет средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края 445 143,00 рубля, в том числе по годам:

2020 год – 174 394,00 рубля;

2021 год – 141 000,00 рублей;

2022 год - 129 749,00 рублей;

прогнозируемый объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края, бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края и юридических лиц 270 900 000 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 90 300 000,00 рублей;

2021 год – 90 300 000,00 рублей;

2022 год - 90 300 000,00 рублей.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022 годы.

Проанализировав представленный проект Программы, Контрольно-счетная палата отмечает:

Показатели паспорта Программы соответствуют типовой форме Паспорта, установленной Порядком разработки, реализации и оценки муниципальных программ.

Предлагаемые проектом Программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

В проекте Программы обоснованно доказана актуальность и целесообразность решения проблем в сфере развитие малого и среднего предпринимательства за счет использования стимулирующих финансовых механизмов, сокращения административного давления и обеспечение за счет данных и других мер увеличения доли малого и среднего бизнеса в экономике города-курорта Железноводска Ставропольского края; устойчивое развитие потребительского рынка города-курорта Железноводска Ставропольского края, создание и поддержание условий для равной, добросовестной конкуренции, как основы повышения качества жизни населения, формирование и насыщение внутреннего рынка города-курорта Железноводска Ставропольского края продукцией организаций и индивидуальных предпринимателей, продвижение ее на краевой и российский рынки, создание условий для привлечения туристов и рекреантов, в том числе на туры одного дня в город-курорт Железноводск Ставропольского края, улучшение качества санаторно – курортных услуг и туристско – рекреационного продукта, создание и продвижение бренда города-курорта Железноводска Ставропольского края в сфере курорта и туризма.

Проект Программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели программы соответствуют поставленной проблеме, планируемые задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач программы с приоритетами социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Указанные в проекте паспорта Программы ожидаемые конечные результаты реализации Программы взаимосвязаны с предлагаемыми мероприятиями подпрограмм Программы и соответствуют ее целям и задачам применительно к проблемам в данной сфере.

Программа сформирована исходя из принципов долгосрочных целей социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края и показателей (индикаторов) их достижения в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края до 2035 года, утвержденной решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 28 декабря 2019 года № 337.

Объемы и источники финансового обеспечения Программы исчислены ответственным исполнителем на основании Решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20 декабря 2019 года №330-V «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В документах, представленных с проектом Программы представлена информация об осуществлении мероприятий, проведение которых при принятии муниципальных программ предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а именно:

- согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы «выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». Общественное обсуждение проводится в соответствии со ст.24 Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Согласно информации общественное обсуждение проекта Постановления осуществлено в срок с 30 декабря 2019 года по 06 января 2020 года.

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.12 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне».

К сведению, в ч.3 ст. 12 ФЗ от 28.06.2014 №172 указано: «Руководители органов местного самоуправления несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования».

**Выводы:**

По результатам проведённой экспертизы Контроль-счетная палата отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта Программы.

При разработке Проекта муниципальной программы соблюдены требования ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Предлагаемый проект Программы соответствуют компетенции и полномочиям ответственного за исполнение Программы, а именно администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте Программы не выявлено.

Представленный на экспертизу проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие экономики города-курорта Железноводска Ставропольского края» в целом соответствует действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам.

**Предложения:**

С учетом целесообразности и необходимости решения проблем развития малого и среднего предпринимательства, устойчивого развития потребительского рынка, развития стратегии санаторно-курортного и туристского комплексов города, Контрольно-счетная палата считает возможным утвердить муниципальную программу «Развитие экономики города-курорта Железноводска Ставропольского края».

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
города-курорта Железноводска  
Ставропольского края

Н.В. Великая