

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города-курорта Железноводска  
Ставропольского края

В.Б. Мельникова  
10 февраля 2020 года



**Заключение**

на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Молодежь города-курорта Железноводска Ставропольского края»

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечнем муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Молодежь города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее – проект Постановления).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект Постановления «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Молодежь города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

проект муниципальной программы «Молодежь города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее - проект Программы, Программа).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной программы «Молодежь города-курорта Железноводска Ставропольского края», (далее - проект Программы) действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования.

**Общие положения**

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

**В ходе проведения экспертизы установлено:**

В соответствии со статьей 179 БК РФ постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки, реализации и оценки муниципальных программ).

Распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 206-р утверждены методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности (в редакции распоряжения администрации от 14 августа 2015 года №191-р) (далее - методические рекомендации)

Представленный проект Программы входит в Перечень муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденный распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем Программы является администрация города-курорта Железноводска Ставропольского края (отдел по социальным вопросам, опеке и попечительству администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края)

Соисполнителями Программы являются:

управление культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;

управление образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;

комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Участниками программы является:

филиал государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ставропольский государственный педагогический институт» в г. Железноводске (по согласованию);

государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Железноводский художественно-строительный техникум им. Казачьего генерала В.П. Бондарева» (по согласованию).

*Цели Программы:*

Создание условий для поддержки и развития молодежных инициатив, гражданского, патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи; профилактика безнадзорности, беспризорности и предупреждение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними; формирование у жителей города-курорта Железноводска Ставропольского края установок и норм на здоровый образ жизни, негативного отношения к вредным привычкам (курение, алкоголь, наркомания).

В соответствии с поставленными целями разработаны и утверждены следующие подпрограммы:

«Организация и осуществление мероприятий по работе с молодежью»;

«Комплексные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

«Профилактика наркомании и противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»

*Задачи Программы:*

организация, развитие и внедрение различных форм досуга молодежи города-курорта Железноводска Ставропольского края;

создание комплексной системы профилактической, коррекционной и реабилитационной работы с детьми;

организация целенаправленной, системной профилактической работы с подростками, молодежью и их родителями по обеспечению их необходимым объемом информации в рамках проблемы злоупотребления психоактивных веществ.

*Ожидаемые конечные результаты Программы:*

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2022 года достигнуть следующих результатов:

увеличение количества проведенных культурных мероприятий, направленных на создание условий для совершенствования досуга молодежи, профилактики потенциальных явлений в молодежной среде;



уменьшение количества несовершеннолетних, стоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

уменьшение количества несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации для предоставления адресной материальной помощи;

увеличение количества профилактических мероприятий.

Представленный проект Программы предусматривает объем финансирования за счет средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края в сумме 2 541 370,00 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 889 078,00 рублей;

2021 год – 842 518,00 рублей;

2022 год – 809 774,00 рублей.

Прогнозируемый объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края, бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края и юридических лиц не планируется.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022 годы.

Проанализировав представленный проект Программы, Контрольно-счетная палата отмечает:

Показатели паспорта Программы соответствуют типовой форме Паспорта, установленной Порядком разработки, реализации и оценки муниципальных программ.

Предлагаемые проектом Программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

В проекте Программы обоснованно доказана актуальность и целесообразность решения проблем в сфере реализации государственной молодежной политики в городе-курорте Железноводске Ставропольского края, направленных на создание системы информационного обеспечения молодежи - создание структуры, которая обеспечит оперативную обработку, анализ информации о состоянии молодежной среды, интересах, ценностной ориентации молодежи, а также позволит удовлетворять информационные потребности самой молодежи. Создание условий для возникновения и функционирования молодежных организаций и объединений - оказание адресной помощи уже созданным и действующим молодежным организациям и объединениям, инициирование и поддержка вновь создаваемых. Занятость молодежи - создание условий для интеграции молодежи на рынке труда города-курорта Железноводска Ставропольского края, социальная защита ее в сфере занятости; развитие системы социальных служб для молодежи - удовлетворение реальных потребностей молодежи в социальных услугах, содействие ее адаптации к меняющимся условиям жизни, поддержка молодой семьи, оказание социальной помощи особо

нуждающимся молодым семьям; здоровье молодежи - обеспечение возможности реализовывать право молодежи на заботу о здоровье и его охрану, а также способствовать формированию положительных ориентиров в отношении к своему здоровью.

Указанные в проекте паспорта Программы ожидаемые конечные результаты реализации Программы взаимосвязаны с предлагаемыми мероприятиями подпрограмм Программы и соответствуют ее целям и задачам применительно к проблемам в данной сфере.

Программа сформирована исходя из принципов долгосрочных целей социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края и показателей (индикаторов) их достижения в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края до 2035 года, утвержденной решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 28 декабря 2019 года № 337.

Объемы и источники финансового обеспечения Программы исчислены ответственным исполнителем на основании Решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20 декабря 2019 года №330-V «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В документах, представленных с проектом Программы представлена информация об осуществлении мероприятий, проведение которых при принятии муниципальных программ предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а именно:

- согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы «выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». Общественное обсуждение проводится в соответствии со ст.24 Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Согласно информации общественное обсуждение проекта Постановления осуществлено в срок с 30 декабря 2019 года по 06 января 2020 года.

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.12 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне».

К сведению, в ч.3 ст. 12 ФЗ от 28.06.2014 №172 указано: «Руководители органов местного самоуправления несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования».

**Выводы:**

По результатам проведенной экспертизы Контроль-счетная палата отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта Программы.

При разработке Проекта муниципальной программы соблюдены требования ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Предлагаемый проект Программы соответствуют компетенции и полномочиям ответственного за исполнение Программы, а именно администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

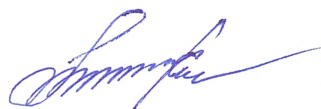
Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте Программы не выявлено.

Представленный на экспертизу проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Молодежь города-курорта Железноводска Ставропольского края» в целом соответствует действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам.

**Предложения:**

С учетом целесообразности и необходимости решения проблем в сфере реализации государственной молодежной политики в городе-курорте Железноводске Ставропольского края, Контрольно-счетная палата считает возможным утвердить муниципальную программу «Молодежь города-курорта Железноводска Ставропольского края».

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
города-курорта Железноводска  
Ставропольского края



Н.В. Великая