



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

01 октября 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта постановления администрации города-курорта Железноводска
Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-
курорта Железноводска Ставропольского края «Управление финансами в
городе-курорте Железноводске Ставропольского края»

В соответствии с Федеральным закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18.12.2012 года №240-IV, распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края от 28.09.2021года № 31 проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление финансами в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» (далее – Проект программы).

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2013 года № 469 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее – постановление администрации № 469).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля

Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 16).

Анализ соответствия целей и задач проекта муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Ставропольского края в сфере управления финансами.

Основой для формирования Проекта программы стали такие документы, как:

распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах»; государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320; государственная программа Ставропольского края «Управление финансами», утвержденная постановлением правительства Ставропольского края от 26.12.2018 №598-п.

Указанными документами предусматриваются действия по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов, повышению качества и прозрачности управления государственными финансами, развитие систем внутреннего финансового контроля и аудита, а также внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Цели и задачи Проекта программы (цели: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края повышение качества управления финансами; осуществление управленческой деятельности в сфере управления финансами в городе-курорте Железноводске Ставропольского края достигается путем решения следующих задач: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города за счет координации стратегического и бюджетного планирования, совершенствование налоговой политики в части полномочий органов местного самоуправления и увеличение доходной базы бюджета города, совершенствование бюджетной политики и повышение эффективности использования бюджетных средств проведение взвешенной долговой политики города-курорта Железноводска Ставропольского края, совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, обеспечение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса для граждан, рациональное управление средствами бюджета города, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение качества планирования бюджета города, эффективное выполнение основных мероприятий отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Сопоставление целей и задач Проекта программы с государственными программами РФ и Ставропольского края представлено в таблице 1.

Таблица 1

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	государственной программой Ставропольского края «Управление финансами»	Проект программы
Цели программ		
<p>Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами; повышение эффективности функционирования финансового рынка (в том числе фондового рынка, банковской и страховой сферы, системы формирования и инвестирования пенсионных накоплений, создание международного финансового центра) в целях роста конкурентоспособности национальной экономики.</p>	<p>Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ставропольского края, повышение качества управления государственными финансами Ставропольского края и муниципальными финансами</p>	<p>Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края повышение качества управления финансами; осуществление управленческой деятельности в сфере управления финансами в городе-курорте Железноводске Ставропольского края</p>
Задачи программ		
<p>1. Координация стратегического и бюджетного планирования, создания инструментов долгосрочного финансового планирования, обоснования, законодательного закрепления и соблюдения бюджетных (фискальных) правил, регулирующих использование нефтегазовых доходов и определяющих ограничения дефицита федерального бюджета, выявления и минимизации рисков, поддержания достаточного объема финансовых резервов (Резервного фонда и Фонда национального благосостояния).</p> <p>2. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Российской Федерации, организация планирования и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.</p> <p>3. Повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами, обеспечение взаимодействия с институтами гражданского общества в рамках проводимой Минфином России государственной политики.</p> <p>4. Обеспечение своевременного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере.</p> <p>5. Организация и осуществление контроля над соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.</p> <p>6. Организация и осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом</p>	<p>1. Обеспечение роста налогового потенциала Ставропольского края, совершенствование бюджетной политики и повышение эффективности использования средств бюджета Ставропольского края.</p> <p>2. Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление финансово-бюджетным комплексом Ставропольского края.</p> <p>3. Обеспечение прозрачности и открытости управления общественными финансами Ставропольского края.</p> <p>4. Проведение взвешенной долговой политики, развитие системы управления государственными закупками Ставропольского края.</p> <p>5. Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд</p>	<p>1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города за счет координации стратегического и бюджетного планирования.</p> <p>2. Совершенствование налоговой политики в части полномочий органов местного самоуправления и увеличение доходной базы бюджета города.</p> <p>3. Совершенствование бюджетной политики и повышение эффективности использования бюджетных средств.</p> <p>4. Проведение взвешенной долговой политики города-курорта Железноводска Ставропольского края.</p> <p>5. Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля.</p> <p>6. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного</p>

<p>"Об аудиторской деятельности".</p> <p>7. Обеспечение функционирования налоговой системы Российской Федерации с поддержанием оптимального уровня налоговой нагрузки, структуры налогообложения и эффективного налогового администрирования.</p> <p>8. Повышение эффективности управления государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации.</p> <p>9. Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере регулирования финансового рынка.</p> <p>10. Развитие взаимоотношений Российской Федерации с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства финансов Российской Федерации) и финансовыми организациями.</p> <p>11. Формирование единого информационного пространства, применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами для повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления и создания условий для эффективного использования бюджетных средств и активов публично-правовых образований.</p> <p>12. Повышение эффективности государственного регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней.</p> <p>13. Повышение эффективности государственного регулирования алкогольного рынка</p>	<p>Ставропольского края.</p> <p>6. Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля.</p> <p>7. Повышение качества управления государственными и муниципальными финансами Ставропольского края.</p> <p>8. Создание условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Ставропольского края.</p>	<p>процесса для граждан.</p> <p>7. Рациональное управление средствами бюджета города, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение качества планирования бюджета города.</p> <p>8. Эффективное выполнение основных мероприятий отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.</p>
--	---	--

Цели и задачи Проекта программы соответствуют основным приоритетам государственной политики Российской Федерации и Ставропольского края в сфере управления финансами.

Оценка соответствия проекта муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития города-курорта Железноводска, ориентированности на развитие в соответствующей сфере

Программа является одним из инструментов реализации Стратегии социально-экономического развития города – курорта Железноводска Ставропольского края до 2035 года, утверждённой решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 28.12.2019 № 337-V (далее – Стратегия), и нацелена на стратегическую цель по обеспечению публичного эффективного управления муниципальными финансами.

Сравнительный анализ целей и задач программы с основными положениями социально-экономического развития города (далее – СЭР города) на 2021-2023 годы представлен в Таблице 2.

Основные направления СЭР города на 2021-2023 годы	Цели и задачи Проекта муниципальной программы
Перспективы социально-экономического развития города в бюджетной политике направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами	Цели программы: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края повышение качества управления финансами; осуществление управленческой деятельности в сфере

	управления финансами в городе-курорте Железноводске Ставропольского края
<p>В прогнозном периоде деятельность Финансового управления администрации администрации города будет направлена на:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Повышение эффективности управления муниципальными финансами, в том числе с учетом применения принципов и процедур управления, ориентированных на достижение конечного результата; 2. Мобилизация доходов бюджета города; 3.Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в городе, организация планирования и исполнения бюджета города; 4. Обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля; 5. Эффективное управление муниципальным долгом города. 	<p>Задачи программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города за счет координации стратегического и бюджетного планирования. 2. Совершенствование налоговой политики в части полномочий органов местного самоуправления и увеличение доходной базы бюджета города. 3. Совершенствование бюджетной политики и повышение эффективности использования бюджетных средств. 4. Проведение взвешенной долговой политики города-курорта Железноводска Ставропольского края. 5. Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля. 6. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса для граждан. 7.Рациональное управление средствами бюджета города, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение качества планирования бюджета города. 8. Эффективное выполнение основных мероприятий отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям СЭР города на 2021-2023 годы и ориентированы на развитие в сфере управления финансами.

Достижение вышеназванной стратегической цели и решение задач определенных в проекте Программы запланировано путем проведения ряда программных и непрограммных мероприятий со сроком реализации 2022-2024 годы.

Ожидаемые конечные результаты Программы:

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит достигнуть следующих результатов:

ежегодный рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города (в сопоставимых условиях) к уровню предыдущего года; ежегодное снижение недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в бюджет города; сохранение удельного веса расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета города, в 2022-2024 годах не ниже 95 процентов; сохранение рейтинга города-курорта Железноводска Ставропольского края по качеству управления муниципальными финансами в 2022-2024 годах не ниже II степени качества управления муниципальными финансами; отсутствие просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета города; сохранение города-курорта Железноводска Ставропольского края в 2022-2024 годах в группе муниципальных образований с высокой долговой устойчивостью по результатам оценки долговой устойчивости; повышение эффективности внутреннего муниципального финансового контроля; обеспечение законности и эффективности использования бюджетных средств; доступность для граждан информации о бюджете города.

Представленный проект Программы предусматривает объем финансирования за счет средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края составит 110 853 964,00 рублей, в том числе по годам:

2022 год – 38 452 588,00 рублей;

2023 год – 36 200 688,00 рублей;

2024 год – 36 200 688,00 рублей.

Прогнозируемый объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края и юридических лиц не планируется.

Проанализировав представленный проект Программы, Контрольно-счетная палата отмечает:

Показатели паспорта Программы соответствуют типовой форме Паспорта, установленной Порядком разработки, реализации и оценки муниципальных программ.

Предлагаемые проектом Программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно Финансового управления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Проект Программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели программы соответствуют поставленной проблеме, планируемые задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач программы с приоритетами социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Указанные в проекте паспорта Программы ожидаемые конечные результаты реализации Программы взаимосвязаны с предлагаемыми мероприятиями подпрограмм Программы и соответствуют ее целям и задачам применительно к проблемам в данной сфере.

Программа сформирована исходя из принципов долгосрочных целей социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края и показателей (индикаторов) их достижения в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края до 2035 года, утвержденной решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 28 декабря 2019 года № 337.

В документах, представленных с проектом Программы представлена информация об осуществлении мероприятий, проведение которых при принятии муниципальных программ предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а именно:

- согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы «выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». Общественное обсуждение проводится в соответствии со ст.24 Федерального закона от

21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Согласно информации общественное обсуждение проекта Постановления осуществлено в срок с 11 августа 2021 года по 15 августа 2021 года.

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.12 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне».

К сведению, в ч.3 ст. 12 ФЗ от 28.06.2014 №172 указано: «Руководители органов местного самоуправления несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования».

Выводы:

При разработке Проекта муниципальной программы соблюдены требования ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Предлагаемый проект Программы соответствует компетенции и полномочиям ответственного за исполнение Программы, а именно Финансового управления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Представленный на экспертизу проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление финансами в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» в целом соответствует действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам.

Предложения:

С учетом целесообразности и необходимости решения проблем обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края и повышение качества управления финансами Контрольно-счетная палата считает возможным утвердить муниципальную программу «Управление финансами в городе-курорте Железноводске Ставропольского края».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Н.В. Великая