

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города-курорта Железноводска  
Ставропольского края

В.В. Мельникова  
28 февраля 2020г.



**Заключение**

на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края»

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечнем муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее – проект Постановления).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект Постановления «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края»; проект муниципальной программы «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее - проект Программы, Программа).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной программы «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края» действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования.

**Общие положения**

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

**В ходе проведения экспертизы установлено:**

В соответствии со статьей 179 БК РФ постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки, реализации и оценки муниципальных программ).

Распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 206-р утверждены методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности (в редакции распоряжения администрации от 14 августа 2015 года №191-р) (далее - методические рекомендации)

Представленный проект Программы входит в Перечень муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденный распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем Программы является управление труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Соисполнителями Программы являются управление культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края; отдел по социальным вопросам, опеке и попечительству администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Цели Программы:

содействие в обеспечении устойчивого роста уровня и качества жизни населения города-курорта Железноводска Ставропольского края (предоставление мер социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края); создание условий для формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения; осуществление деятельности в сфере развития социальной защиты населения города-курорта Железноводска Ставропольского края;



материальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в городе-курорте Железноводске Ставропольского края.

В соответствии с поставленными целями разработаны и утверждены следующие подпрограммы:

«Социальное обеспечение населения города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

«Доступная среда в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

«Обеспечение реализации муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края» и общепрограммные мероприятия»;

«Выплата денежных средств на содержание ребенка опекуну (попечителю), выплата единовременного пособия усыновителям, проживающим в городе-курорте Железноводске Ставропольского края».

#### Задачи Программы:

выполнение государственных обязательств по социальной поддержке граждан; создание для инвалидов и других маломобильных групп населения условий для беспрепятственного пользования учреждениями культуры; обеспечение реализации государственных и муниципальных услуг и функций; обеспечение жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в городе-курорте Железноводске Ставропольского края.

#### Ожидаемые конечные результаты Программы:

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2022 года достигнуть следующих результатов:

100 – процентное обеспечение мерами социальной поддержки граждан, обратившихся и имеющих право на их получение в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края; увеличение до 75 процентов доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов культуры в общем количестве приоритетных объектов культуры;

100 - процентное исполнение плана проверок при реализации внутриведомственного контроля; своевременное предоставление отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края отчетов; передача на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, 16 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Представленный проект Программы предусматривает объем финансового обеспечения всего 985 435 713,00 рублей, в том числе:

за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, 286 359 950,00 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 91 961 240,00 рублей;

2021 год – 97 046 550,00 рублей;

2022 год – 97 352 160,00 рублей;

за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Ставропольского края, 697 360 830,00 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 231 765 090,00 рублей;

2021 год – 229 472 970,00 рублей;

2022 год – 236 122 770,00 рублей;

за счет средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края 1 714 933,00 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 556 057,00 рублей;

2021 год – 572 806,00 рублей;

2022 год – 586 070,00 рублей;

Прогнозируемый объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края, бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края и юридических лиц не планируется.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022 годы.

Проанализировав представленный проект Программы, Контрольно-счетная палата отмечает:

Показатели паспорта Программы соответствуют типовой форме Паспорта, установленной Порядком разработки, реализации и оценки муниципальных программ.

Предлагаемые проектом Программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно управление труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

В проекте Программы обоснованно доказана актуальность и целесообразность решения проблем в сфере социальной поддержки граждан направленных на обеспечение доступности и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг; повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет развития и усиления адресной социальной помощи; обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работающих граждан, защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, стимулирование работодателей на создание благоприятных условий труда работников, улучшение организации работы в сфере охраны труда; создание маломобильным группам населения

равных с другими гражданами условий для полноценного участия в спортивно-массовой, культурной жизни города-курорта Железноводска Ставропольского края, получение образования.

Проект Программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели программы соответствуют поставленной проблеме, планируемые задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач программы с приоритетами социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Указанные в проекте паспорта Программы ожидаемые конечные результаты реализации Программы взаимосвязаны с предлагаемыми мероприятиями подпрограмм Программы и соответствуют ее целям и задачам применительно к проблемам в данной сфере.

Программа сформирована исходя из принципов долгосрочных целей социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края и показателей (индикаторов) их достижения в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края до 2035 года, утвержденной решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 28 декабря 2019 года № 337.

Объемы и источники финансового обеспечения Программы исчислены ответственным исполнителем на основании Решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20 декабря 2019 года №330-V «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В документах, представленных с проектом Программы представлена информация об осуществлении мероприятий, проведение которых при принятии муниципальных программ предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а именно:

- согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы «выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». Общественное обсуждение проводится в соответствии со ст.24 Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Согласно информации общественное обсуждение проекта Постановления осуществлено в срок с 30 декабря 2019 года по 10 января 2020 года.

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.12 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне».

К сведению, в ч.3 ст. 12 ФЗ от 28.06.2014 №172 указано: «Руководители органов местного самоуправления несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования».

**Выводы:**

Представленный на экспертизу проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края» соответствует действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам.

**Предложения:**

С учетом целесообразности и необходимости решения проблем в сфере социальной поддержки граждан, Контрольно-счетная палата считает возможным утвердить муниципальную программу «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края».

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
города-курорта Железноводска  
Ставропольского края

 Н.В. Великая