



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Федеральный закон № 44-ФЗ) и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год (пункт 1.11), Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детская художественная школа им. Н.С. Качинского» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2022 год».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детская художественная школа им. Н.С. Качинского» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2022 год» установлено, что муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская художественная школа им. Н.С. Качинского» города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее по тексту Учреждение, Заказчик, МБУДО «ДХШ») осуществлялись закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией основных видов деятельности Учреждения, а также реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-

курорта Железноводска Ставропольского края от 06 апреля 2020 года № 262, действующей в проверяемом периоде. Нецелевого использования средств не установлено: денежные средства, поступившие от приносящей доход деятельности, от субсидии на выполнение муниципального задания и от субсидии на иные цели, использованы по назначению.

Организация муниципальных закупок Учреждением осуществлялась в целом в соответствии с действующим законодательством. Однако, в обследованном периоде допускались отдельные нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов, а именно:

1. Проверкой наличия и порядка формирования контрактной службы установлено:

1.1. С должностной инструкцией контрактного управляющего МБУДО «ДХШ» (далее по тексту – Должностная инструкция) должностное лицо не ознакомлено.

1.2. Несоответствие функций контрактного управляющего, обозначенных в Должностной инструкции, нормативным правовым актам в сфере закупок, а именно, части 4 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ (с учетом изменений, действующих с 01.10.2019 года) и части 2 статьи 4 Положения о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в городе-курорте Железноводске Ставропольского края, утвержденного Решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20.12.2013 года № 338-IV.

2. Проверкой наличия утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, установлено нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ: распоряжение управления культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее по тексту Управление культуры) от 16 декабря 2020 года № 13-р «Об определении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым для обеспечения муниципальных нужд управления культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края и подведомственных учреждений» по состоянию на 30 января 2023 года не размещено в единой информационной системе в сфере закупок.

3. Проверкой полноты, достоверности и своевременности представления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, установлено нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60: Заказчиком 9 раз несвоевременно направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информация об исполнении контракта и информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,

отдельных этапов исполнения контракта по 1 контракту (реестровый номер контракта 3262700816122000001).

4. Проверкой соблюдения порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок установлено нарушение Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Железноводска администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 31 мая 2017 года № 474: ведомственный контроль Управлением культуры в отношении подведомственных ему учреждений, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, не осуществлялся.

К проверке не представлены: план проверок, а также результаты плановых (внеплановых) проверок.

5. Проверкой правильности определения и обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Цена контракта) установлено нарушение части 1 статьи 22 и части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: Заказчиком без определения Цены контракта осуществлено 60 закупок на общую сумму 2 188 964,51 рубля.

6. Проверкой наличия в контракте обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, установлено:

6.1 Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 9 договорах (контрактах), заключенных Учреждением на сумму 173 827,67 рублей, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

6.2. Несоответствие требованиям законодательства в части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 10 договорах (контрактах), заключенных Учреждением на сумму 187 560,59 рублей, в обязательном условии контракта срок оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) превышает сроки, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ.

6.3. Нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ: в 59 контрактах (договорах) на сумму 3 387 885,52 рублей, не указан ИКЗ (идентификационный код закупки).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия нарушение устранено.

6.4. В проверяемом периоде в 5 контрактах (договорах), Заказчиком допускались случаи включения в контракты (договоры) пункта о применении условий заключенного договора (контракта) к отношениям, возникшим до его заключения.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения,

возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона № 44-ФЗ.

Реализация заказчиком возможности заключения таких договоров (со сроком исполнения до даты заключения договора) может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

7. Выборочной проверкой (визуальным осмотром, проведенным в присутствии представителей МБУДО «ДХШ») поставленных в 2022 году товаров и оборудования, финансируемых за счет субсидии из бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края на иные цели установлено, что муфельная печь КОЛОКОЛ 78 л., стоимостью 128 200,00 рублей, приобретенная в марте 2022 года, в здании МБУДО «ДХШ» не установлена (находится в упакованном состоянии).

Неиспользование поставленного и оплаченного оборудования (муфельной печи КОЛОКОЛ 78 л., стоимостью 128 200,00 рублей) является неэффективным использованием бюджетных средств (субсидии из бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края, полученной по соглашению № 2022-0703-03/02 от 29.12.2021 года, заключенному между Управлением культуры и МБУДО «ДХШ» на иные цели (укрепление материально-технической базы).

В период экспертно-аналитического мероприятия директором МБУДО «ДХШ» предоставлены пояснения.

8. Анализом экономии бюджетных средств, полученных по результатам осуществления закупок, установлено:

8.1. Нарушение пункта 3 постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 02 декабря 2020 года № 1016: с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года Учреждением осуществлено 17 закупок малого объема на общую сумму 2 446 068,60 рублей у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема.

8.2. Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание: Заказчиком для обеспечения нужд Учреждения в 2022 году выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств.

Результаты анализа и оценки эффективности расходов на закупки показали, что Заказчиком не в полной мере соблюден принцип обеспечения конкуренции, непосредственно влияющий на эффективность осуществления закупок, тем самым Заказчиком должным образом не обеспечены: открытость и прозрачность осуществления закупок, создание равных условий для участников закупок (статьи 1, 6 и 8 Федерального закона № 44-ФЗ).

9. Анализом соблюдения сроков исполнения обязательств сторонами установлено нарушение сроков оплаты поставленных товаров, оказанных

услуг, выполненных работ по 8 контрактам (договорам) заключенным в 2022 году на общую сумму 255 594,16 рубля.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений, по которым срок привлечения к административной ответственности не истек, могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 3 настоящей информации, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 5 настоящей информации, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 9 настоящей информации, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, недостаточный уровень внутреннего контроля Заказчика, а также отсутствие ведомственного контроля в сфере закупок.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 31 января 2023 года.

В адрес муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа им. Н.С. Качинского» города-курорта Железноводска Ставропольского края направлено представление (приложение) для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия будет направлена в Думу города-курорта Железноводска Ставропольского края, в управление культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, в прокуратуру города Железноводска Ставропольского края и в орган, уполномоченный возбуждать административное производство в сфере нарушений закупок.

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия будет размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Управлению культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края рекомендуем:

наладить работу по проведению ведомственного контроля над соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему учреждений, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

осуществить размещение в единой информационной системе в сфере закупок распоряжения Управления культуры от 16 декабря 2020 года № 13-р «Об определении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым для обеспечения муниципальных нужд управления культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края и подведомственных учреждений»;

в целях дальнейшего недопущения неэффективного использования бюджетных средств, выразившегося в неиспользовании поставленного и оплаченного оборудования (муфельной печи КОЛОКОЛ 78 л., стоимостью 128 200,00 рублей), рассмотреть вопрос об установке указанного оборудования в Учреждении и его скорейшем использовании по назначению (согласно целям приобретения).

Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) предлагаем:

рассмотреть вопрос по повышению уровня профессиональной подготовки контрактных управляющих (контрактных служб) с помощью регулярного проведения бесплатных семинаров (курсов повышения квалификации) на муниципальном уровне по проблемным вопросам в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в целях оказания методической помощи;

обратить внимание, что Заказчиком для обеспечения нужд Учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. Закупка у единственного поставщика исключает возможность участия потенциальных претендентов на заключение контракта, чем ограничивается конкуренция и

нарушаются принципы экономии и эффективности использования бюджетных средств.

Приложение: копия представления Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края от 31 января 2023 года № 11, на 7 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Н.В. Великая

Стасевич К.В.
8(87932) 3-15-57

