



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год (пункт 1.11) Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 5 «Теремок» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2018 год и текущий период 2019 года».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 5 «Теремок» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2018 год и текущий период 2019 года» (далее Учреждение, Заказчик) установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные должностными лицами Учреждения:

1. В ходе аудита планирования закупок установлено:

1.1. Нарушение пункта 2 части 6 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Федеральный закон

№ 44-ФЗ), раздела «г» пункта 11 порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного Постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29.12.2015 года № 1106 (далее - Порядок №1106), пункта 8 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 года №1043 (далее по тексту Требования № 1043): Заказчиком в период с 30.03.2018 года по 31.12.2018 года не был уточнен и утвержден План закупок на 2018 год после изменения показателей планов финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, а также изменения Соглашения на 2018 год:

План ФХД за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года по показателям: «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» (код строки 224, КВР 244) изменялся семь раз.

В Плане ФХД от 29.12.2018 года расходы на закупки составили 6 717 815,78 рублей (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» (код строки 224).

Согласно графе 8 Плана закупок на 2018 год (версия 1), размещенного 07.02.2018г., Учреждением запланировано осуществление закупок на сумму 5 774 067,00 рублей (данные Плана ФХД от 29.12.2017 года в части КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд»).

Контрольно-счетная палата считает необходимым указать, что правовых норм, прямо регламентирующих срок внесения изменений в план закупок и план-график в случае изменения показателей плана ФХД, не существует.

Но если внесение изменений в показатели плана ФХД считать утверждением актуальной редакции такого плана, то вступают в силу нормы ч. 8 ст. 17 и ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, которые предписывают утвердить план закупок и план-график в течение 10 рабочих дней с момента утверждения плана ФХД. **Рекомендуем придерживаться указанного срока.**

1.2. Нарушение части 11 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ: Заказчиком за период с 03.11.2018 года по 31.12.2018 года осуществлено 26 закупок на общую сумму 467 695,26 рублей, не предусмотренных Планом-графиком на 2018 год.

1.3. Совокупный годовой объем закупок Заказчика на 2018 год не соответствует Плану ФХД на 2018 год в редакции от 29.12.2018 года.

Таким образом, План закупок на 2018 год и План-график закупок на 2018 год не скорректированы и информация, размещенная в ЕИС, недостоверна, что не отвечает требованиям части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия (29.01.2019 года) План закупок на 2018 год и План-график закупок на 2018 год приведены в соответствие с Планом ФХД на 2018 год в редакции от 29.12.2018 года.

1.4. Выделенные средства по расходам на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (вид расхода 244) исполнены на 92,9%, то есть, утверждено 4 388 583,90 рубля, исполнено 4 077 839,03 рублей. Невыполнение получено на сумму 310 744,87 рубля.

Согласно пояснениям заведующего Учреждением в целях оплаты сложившегося дефицита выделенных средств на вид расхода 244 в 2018 году, были задействованы остатки 2017 года в сумме 452 525,64 рублей, которые сложились в связи с экономией. Сложившуюся экономию по результатам 2018 года в сумме 214 289,31 рублей планируется направить на укрепление материально-технической базы Учреждения в 2019 году.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать, что сложившаяся экономия бюджетных средств в 2017 году в сумме 452 525,64 рублей и в 2018 году в сумме 214 289,31 рублей свидетельствует о недостатках в организации планирования еще на начальном этапе. Организация контроля за использованием бюджетных средств, выделенных Учреждению на выполнение муниципального задания, находится на низком уровне.

МБУ «Учетный центр» при оказании услуг по ведению бухгалтерского учета не предоставлял Заказчику (Учреждению) необходимые сведения об исполнении плана ФХД на 2018 год; отсутствует эффективное взаимодействие экономического отдела МБУ «Учетный центр» с Учреждением, что не позволило своевременно внести предложение об уменьшении плановых ассигнований и о перераспределении данных ассигнований на другие цели.

2. В ходе аудита закупок у единственного поставщика установлено:

2.1. Нарушение части 3 статьи 103 Федерального Закона № 44-ФЗ: Заказчиком информация об изменении Муниципального контракта № 150 на предоставление услуг по теплоснабжению от 30.01.2018г. (реестровый номер 3262780130018000003) направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением срока, в том числе:

Дополнительное соглашение № 1 от 28.04.2018 года направлено 14.05.2018 года (с нарушением срока на 2 рабочих дня);

Дополнительное соглашение № 2 от 14.12.2018 года направлено 29.12.2018 года (с нарушением срока на 6 рабочих дней).

2.2. Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 15 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2.3. Нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 17 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, срок оплаты исполнения контракта в днях не указан или не соответствует требованиям законодательства.

2.4. В проверяемом периоде в 5 контрактах (договорах), заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включен пункт о применении условий заключенного договора (контракта) к отношениям, возникшим до его заключения.

Контрольно-счетная палата считает необходимым указать, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона № 44-ФЗ.

2.5. На поставку продуктов питания в 2018 году Учреждением по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 21 контракт на общую сумму 2 891 828,33 рублей.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание: Заказчиком для обеспечения нужд учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств. Заказчик может договариваться с поставщиками в обход Федерального закона № 44-ФЗ и именно этому способу закупки ФАС России уделяет особое внимание.

3. В ходе аудита исполнения муниципальных контрактов установлено:

3.1. Нарушение части 1 статьи 34 и подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ:

1) внесение изменений в Муниципальный контракт на предоставление услуг по теплоснабжению № 150 от 30.01.2018г., заключенный Заказчиком с МУП «Теплосеть» (реестровый номер 3262780130018000003), в части увеличения объема оказываемой услуги более чем на десять процентов и цены контракта более чем на десять процентов: дополнительным соглашением № 2 от 14 декабря 2018 года объем оказываемой услуги увеличен на 13,1% (на 88,325 Гкал), цена контракта увеличена на 13,1 % от первоначальной, и составила сумму 1 463 255,00 рублей.

2) внесение изменений в Договор холодного водоснабжения и водоотведения № 2461 от 30.01.2018г., заключенный Заказчиком с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» (реестровый номер 3262780130018000002), в части уменьшения объема оказываемой услуги более чем на десять процентов и цены контракта более чем на десять процентов: дополнительным соглашением от 24 декабря 2018 года цена контракта уменьшена на 10,5 % (на сумму 16 532,13 рубля).

Согласно пояснительной записки руководителя Учреждения, Договор холодного водоснабжения и водоотведения № 2461 от 30.01.2018г.,

заключенный Заказчиком с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» (реестровый номер 3262780130018000002), фактически был расторгнут.

Следует отметить, что при расторжении контрактов необходимо руководствоваться частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ с учетом положений контракта (договора) и норм гражданского законодательства (часть 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

3.2. Нарушение частей 9, 10 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (в редакции, действующей до 01.07.2018 года), а также пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года N 1093 (далее – Положение № 1093): в ЕИС ответственными лицами Заказчика по двум контрактам (договорам), заключенным до 01.07.2018 года, несвоевременно размещены три отчета о результатах отдельного этапа исполнения муниципальных контрактов, и документы, подтверждающие исполнение контракта, в части приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в 2018 году.

3.3. Нарушены условия оплаты по контракту № 40 от 02.10.2018 года, заключенному Заказчиком с ИП Бондарцовой Н.Ю. на сумму 1 850,00 рублей.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений, по которым срок привлечения к административной ответственности не истек, могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 1.1.-1.3. выводов настоящего заключения, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 2.1 выводов настоящего заключения, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в подпункте 1 пункта 3.1 выводов настоящего заключения, может содержать признаки

административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 3.2. выводов настоящего заключения, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также недостаточный уровень внутреннего контроля Заказчика.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия в Учреждение направлено информационное письмо для рассмотрения выявленных нарушений законодательства в сфере закупок и принятия мер и не допущению в дальнейшем.

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлена главе города-курорта Железноводска Ставропольского края, в прокуратуру города Железноводска Ставропольского края, в орган, уполномоченный возбуждать административное производство в сфере нарушений закупок и в управление образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Информацию о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



В.Б. Мельникова