



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края, по поручению Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края, в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2021 год (пункт 2.9) провела контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Управление муниципальной собственностью города-курорта Железноводска Ставропольского края» муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края», в том числе аудит закупок за 2020 год и текущий период 2021 года».

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования средств, предоставляемых из бюджета города в рамках подпрограммы «Управление муниципальной собственностью города-курорта Железноводска Ставропольского края» муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края», в том числе аудит закупок за 2020 год и текущий период 2021 года».

Предмет контрольного мероприятия: документы, подтверждающие плановые и фактические объемы финансирования, нормативные правовые акты, регламентирующие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств, бухгалтерская отчетность.

Объект контрольного мероприятия: управление имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска.

По результатам проверки установлено следующее:

Управление имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска (далее по тексту Управление, Учреждение, Заказчик) является отраслевым (функциональным) органом администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края. В пределах, установленных правовыми актами органов местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края, осуществляет функции по управлению и распоряжению имуществом, являющимся собственностью муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Управление является юридическим лицом, муниципальным казенным учреждением, имеет лицевые счета, печать со своим наименованием, штампы, официальные бланки.

Основной вид деятельности Управления - деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера.

Управление осуществляет свою деятельность на основании Положения об управлении имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 декабря 2011 года № 1344, (с учетом внесенных изменений, утвержденных постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29 июня 2012 года № 479).

Местом нахождения Управления является юридический адрес: 357400, Ставропольский край, город Железноводск, улица Калинина, дом 2; фактический адрес: 357400, Ставропольский край, город Железноводск, улица Строителей, дом 32.

Федеральной налоговой службой по налогам и сборам выдано свидетельство серии 26 № 003707836, подтверждающее, что Управление поставлено на учет в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации 27 июня 1994 года в налоговом органе по месту нахождения Инспекцией МНС России по г. Железноводску, с присвоением ОГРН 1022603427494 и идентификационного номера налогоплательщика 2627011630 с кодом причины постановки на учет 262701001.

Ответственным за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлся заместитель главы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края - начальник управления имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска И.В. Гречишников (весь период).

С 01.08.2019 года ведение бюджетного (бухгалтерского) и налогового учета, а также формирование отчетности, осуществлялось Муниципальным бюджетным учреждением «Учетный центр» города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее по тексту МБУ «Учетный центр») согласно

Договору от 01.08.2019 года № 42, заключенному между Учреждением и МБУ «Учетный центр».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно методическим рекомендациям по разработке и реализации муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности, утвержденным распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 206-р (далее по тексту Методические рекомендации № 206-р), распоряжению от 11 октября 2013 года № 208-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности» утверждена муниципальная программа города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края» (постановление администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 24 марта 2020 года № 210, распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2020 года; далее по тексту Муниципальная программа).

В рамках Муниципальной программы утверждена подпрограмма «Управление муниципальной собственностью города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее по тексту Подпрограмма).

Ответственным исполнителем Муниципальной программы, Подпрограммы является управление имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска. Соисполнители Подпрограммы отсутствуют.

Источником финансовых средств, предназначенных на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2020 году и в 2021 году (по состоянию на 01.07.2021 года), являлись средства города – курорта Железноводска Ставропольского края (далее по тексту бюджет города).

Проведенным анализом фактического использования Учреждением выделенных средств в 2020 году и текущем периоде 2021 года (по состоянию на 01.07.2021 года) установлено, что финансирование производилось в соответствии с лимитами бюджетных обязательств.

Подпрограмма направлена на развитие эффективной системы управления муниципальным имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Подпрограмма предусматривает проведение основных мероприятий: вовлечение и использование объектов муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края;

осуществление мероприятий по управлению муниципальным имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края;

осуществление мероприятий по проведению кадастровых работ.

При проверке расходования ассигнований, выделенных Управлению на реализацию Подпрограммы в 2020 году, установлено: при выделенных ассигнованиях и утвержденных лимитах в сумме 3 472 884,00 рубля кассовое исполнение составило 3 472 883,32 рубля или 100%, в том числе:

- услуги связи в общей сумме 76 234,62 рубля или 100,00 % от утвержденных в сумме 76 234,62 рубля;
- коммунальные услуги в сумме 595 783,95 рубля или 100,00 % от утвержденных в сумме 595 783,95 рубля;
- работы, услуги по содержанию имущества в сумме 1 475 605,59 рублей или 100,00 % от утвержденных в сумме 1 475 606,27 рублей;
- прочие работы, услуги в сумме 1 110 075,81 рублей или 100,00 % от утвержденных в сумме 1 110 075,81 рублей;
- иные выплаты текущего характера организациям в сумме 13 324,35 рубля или 100,00 % от утвержденных в сумме 13 324,35 рубля;
- увеличение стоимости основных средств в общей сумме 201 859,00 рублей или 100,00 % от утвержденных в сумме 201 859,00 рублей.

При проверке расходования ассигнований, выделенных Управлению на реализацию Подпрограммы в 2021 году (по состоянию на 01.07.2021 года), установлено: при выделенных ассигнованиях и утвержденных лимитах в сумме 3 723 346,00 рублей кассовое исполнение составило 1 297 325,19 рублей или 34,84%, в том числе:

- услуги связи в общей сумме 62 358,71 рублей или 84,84 % от утвержденных в сумме 73 500,00 рублей;
- коммунальные услуги в сумме 419 547,47 рублей или 89,94 % от утвержденных в сумме 466 478,00 рублей;
- работы, услуги по содержанию имущества в сумме 462 973,31 рубля или 39,66 % от утвержденных в сумме 1 167 488,00 рублей;
- прочие работы, услуги в сумме 3 730,10 рублей или 22,63 % от утвержденных в сумме 16 479,00 рублей;
- иные выплаты текущего характера физическим лицам в сумме 30 300,00 рублей или 100,00 % от утвержденных в сумме 30 300,00 рублей.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета на 01.07.2021 года (ф.0503164) неисполнение в основном связано с несвоевременностью представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов.

Денежные средства израсходованы в соответствии с мероприятиями, направленными на реализацию Подпрограммы. Нецелевого расходования бюджетных средств не установлено.

Объем проверенных средств составил 4 770 208,51 рублей из них:

в 2020 году объем средств, исполненных в рамках реализации Подпрограммы, составил 3 472 883,32 рубля (средства бюджета города);

в 2021 году (по состоянию на 01.07.2021 года) объем средств, исполненных в рамках реализации Подпрограммы, составил 1 297 325,19

рублей (средства бюджета города).

Контрольным мероприятием установлены следующие нарушения и недостатки:

1. При проверке полноты нормативного правового регулирования вопросов выделения и использования средств бюджета города, направленных на реализацию Подпрограммы установлено нарушение пункта 5.5. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2013 года № 469, пункта 5.4. Методических рекомендаций № 206-р: изменения в Муниципальную программу (в части объемов финансового обеспечения реализации Подпрограммы) в 2 случаях внесены с нарушением срока (более трех месяцев со дня вступления в силу решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края) в 4 случаях не внесены.

Даны пояснения начальника отдела учета, отчетности и финансов Управления.

2. При проверке фактического использования средств бюджета города, направленных на реализацию Подпрограммы, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Нарушение пункта 213 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года № 157н, пункта 7.1. и пункта 7.5. Положения о единой учетной политике для целей бухгалтерского (бюджетного) учета централизованной бухгалтерии МБУ «Учетный центр», утвержденного приказом МБУ «Учетный центр» от 25 декабря 2020 года № 31-од: в 2021 году денежные средства выдавались (перечислялись) без письменного заявления (служебной записки) подотчетного лица.

В период проведения контрольного мероприятия нарушения устранены – заявления (служебные записки) подотчетного лица представлены.

2.2. Заказчиком закупки малого объема (закупки, осуществляемые в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), с помощью электронной торговой системы «ОТС-market» (в электронном магазине закупок малого объема) в 2020 году и в текущем периоде 2021 года (по состоянию на 01.07.2021 года) не осуществлялись.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать, что так называемые электронные магазины работают в целях обеспечения гласности и усиления прозрачности закупок малого объема. Это способствует снижению цен, уменьшению количества нарушений. Закупка у единственного поставщика без

рекомендованной процедуры исключает возможность участия потенциальных претендентов на заключение контракта, чем ограничивается конкуренция и нарушаются принципы экономии и эффективности использования бюджетных средств.

2.3. Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 4 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

2.4. Несоответствие требованиям законодательства в части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 1 договоре (контракте), заключенном Учреждением, в обязательном условии контракта срок оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) превышает 30 дней. Проверкой своевременности расчетов по указанному выше контракту срок оплаты Заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги не нарушен.

2.5. В проверяемом периоде в 7 контрактах (договорах), заключенных Учреждением, допускались случаи включения в контракты (договоры) пункта о применении условий заключенного договора (контракта) к отношениям, возникшим до его заключения.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона № 44-ФЗ.

Реализация заказчиком возможности заключения таких договоров (со сроком исполнения до даты заключения договора) может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

2.6. Нарушение частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: по 1 муниципальному контракту Заказчиком не направлялось исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с просрочкой исполнения обязательства, предусмотренного контрактом (претензионная работа не велась).

2.7. Нарушение порядка и сроков оплаты поставленного товара, оказанной услуги по 4 муниципальным контрактам (договорам) на общую сумму 26 512,40 рублей.

Нарушение сроков и порядка оплаты контрактов (договоров) может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Даны пояснения начальника отдела учета, отчетности и финансов Управления.

2.8. Нарушение требований, установленных частью 3 статьи 9, частью 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 11 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года № 157н, пунктом 29 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 31.12.2016 года № 256н: установлены факты несвоевременного отражения в регистрах бухгалтерского учета поступления товаров, выполненных работ, оказанных услуг на сумму 3 630,05 рублей.

Несвоевременное отражение в регистрах бухгалтерского учета выполненных работ, оказанных услуг, может привести к искажению реальной информации о финансовом положении и к представлению искаженной бюджетной (бухгалтерской) отчетности, что согласно статье 15.15.6 КоАП РФ может повлечь наложение административного штрафа на должностных лиц.

2.9. Нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ: установлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 41 324,35 рубля (оплата по исполнительным листам: пени и услуг представителей).

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 08 октября 2021 года.

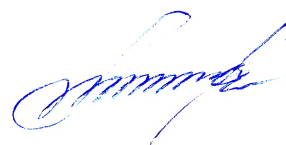
В адрес управления имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска направлено представление (приложение) для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Информация о результатах проведенного контрольного мероприятия направлена главе города-курорта Железноводска Ставропольского края, в прокуратуру города Железноводска Ставропольского края и в орган, уполномоченный возбуждать административное производство в сфере нарушений закупок.

Информация о результатах проведенного контрольного мероприятия будет размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Приложение в 1 экз., на 4 листах.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Н.В. Великая