



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с поручением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год (пункт 1.12), Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном учреждении «Центр хозяйственного обслуживания» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2020 год и текущий период 2021 года».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном учреждении «Центр хозяйственного обслуживания» города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее по тексту Учреждение, Заказчик) за 2020 год и текущий период 2021 года» установлено, что Заказчиком осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией основных видов деятельности Учреждения. Нецелевого использования средств не установлено: денежные средства, поступившие из бюджета города-курорта Железноводска (субсидии на выполнение муниципального задания), использованы по назначению.

Организация муниципальных закупок Учреждением осуществлялась в целом в соответствии с действующим законодательством. Однако в

обследованном периоде допускались отдельные нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов, отмеченные в заключении, а именно:

1. В ходе проверки наличия и порядка формирования контрактной службы установлено, что Заказчиком не в должной мере соблюдается принцип профессионализма, обозначенный в статье 9 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Федеральный закон № 44-ФЗ): в нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ члены контрактной службы в проверяемом периоде не имеют высшего или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

2. Проверкой своевременного утверждения и размещения первоначального Плана-графика на 2021 год установлено нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 и пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов - графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279: Заказчиком не сформирован и не размещен в ЕИС План – график закупок на 2021 год (уведомление о лимитах бюджетных обязательств и уведомление о бюджетных ассигнованиях № 601-12-04 от 30.12.2020 года).

Нарушение срока утверждения или срока размещения Плана-графика на 2021 год может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

3. Проверкой своевременности представления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов установлено нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, абзаца 3 пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» по 2 контрактам.

Нарушение срока направления информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и документов о приемке может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

4. Проверкой наличия в контрактах (договорах), заключенных Заказчиком в 2020 году и в текущем 2021 году с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, установлено:

4.1. Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 15 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

4.2. В 4 контрактах (договорах), заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включен пункт о применении условий заключенного договора (контракта) к отношениям, возникшим до его заключения.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона № 44-ФЗ.

Реализация заказчиком возможности заключения таких договоров (со сроком исполнения до даты заключения договора) может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

5. Проверкой соблюдения сроков исполнения обязательств сторонами установлены нарушения порядка и сроков оплаты поставленного товара, оказанной услуги по 6 контрактам (договорам) на общую сумму 94 185,93 рублей.

Указанное нарушение сроков и порядка оплаты контрактов (договоров) может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений, по которым срок привлечения к административной ответственности не истек, могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 2 выводов настоящего заключения, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 3 выводов настоящего заключения, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 5 выводов настоящего заключения, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также недостаточный уровень внутреннего контроля Заказчика.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 09 августа 2021 года.

В адрес муниципального бюджетного учреждения «Центр хозяйственного обслуживания» города-курорта Железноводска Ставропольского края направлено представление (приложение) для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В адрес муниципального бюджетного учреждения «Учетный центр» города-курорта Железноводска Ставропольского края направлено информационное письмо для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и принятия мер по недопущению их в дальнейшем.

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлена главе города-курорта Железноводска Ставропольского края, в прокуратуру города Железноводска Ставропольского края и в орган, уполномоченный возбуждать административное производство в сфере нарушений закупок.

Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) наладить работу по проведению ведомственного контроля над соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему учреждений, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также предлагаем рассмотреть вопросы:

повышение уровня профессиональной подготовки специалистов осуществляющих закупки, с помощью регулярного проведения бесплатных семинаров (курсов повышения квалификации) на муниципальном уровне по проблемным вопросам в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в целях оказания методической помощи;

повышение уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок Заказчика, неукоснительное исполнение ими требований законодательства в сфере закупок;

усиление внутреннего контроля над соблюдением законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Приложения в 1 экз., на 5 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Н.В. Великая