


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**УТВЕРЖДАЮ**
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Города-курорта Железноводска
Ставропольского края

В.Б. Мельникова
22 ноября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края «О внесении изменений в решение Думы города-курорта – курорта Железноводска Ставропольского края от 21 октября 2010 года № 760 «О земельном налоге в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 декабря 2012 года № 240-IV, на основании проведенной экспертизы проекта решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края «О внесении изменений в решение Думы города-курорта – курорта Железноводска Ставропольского края от 21 октября 2010 года № 760 «О земельном налоге в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» (далее – Проект решения).

Проект решения Думы представлен администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края в Контрольно-счетную палату города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) 21 ноября 2018 года, с сопроводительным письмом от 15.11.2018 № 3004/1802, с которым представлены пояснительная записка и сравнительная таблица, содержащая сведения о предлагаемых к внесению изменениях.

Заключение на Проект решения подготовлено Контрольно-счетной палатой на основе анализа документов и материалов, представленных с Проектом решения.

По результатам проведения экспертизы Проекта решения установлено следующее:

Согласно статье 15 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) земельный налог относится к местным налогам.

На основании статьи 387 главы 31 «Земельный налог» Кодекса земельный налог устанавливается Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Пунктом 1 статьи 388 Кодекса определено, что налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 Кодекса, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, если иное не установлено указанным пунктом статьи 388 Кодекса.

Согласно статье 390 Кодекса, налоговая база для исчисления земельного налога определяется как кадастровая стоимость земельного участка.

Пункт 2 статьи 387 Кодекса предоставляет представительным органам муниципальных образований право самостоятельного установления дополнительных налоговых льгот, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой земельным налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Полномочия по внесению на рассмотрение Думы города нормативных правовых актов Думы города, предусматривающих установление, изменение и отмену местных налогов предоставлены главе города на основании пункта 27 части 3 статьи 39 Устава города-курорта Железноводска.

Пунктом 4 решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 21.10.2010 № 760 «О земельном налоге в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» (далее – решение о земельном налоге) установлен перечень налогоплательщиков, освобожденных от уплаты земельного налога в городе-курорте Железноводске в отношении одного земельного участка, расположенного на территории муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, занятого индивидуальным жилищным фондом.

От уплаты земельного налога освобождаются следующие категории граждан:

инвалиды всех степеней и групп инвалидности, в том числе инвалиды с детства;

ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на

Чернобыльской АЭС», Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», а также в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

граждане, достигшие пенсионного возраста: мужчины - 60 лет и старше, женщины - 55 лет и старше, при отсутствии совместно проживающих в индивидуальном жилищном фонде трудоспособных членов семьи и (или) иных граждан.

Кроме того, действующей редакцией решения о земельном налоге от уплаты земельного налога освобождены ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, в отношении одного земельного участка, расположенного на территории города, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, приобретенного для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного хозяйства а также для размещения гаража.

Пунктом 5 решения о земельном налоге установлен перечень документов, подтверждающих право налогоплательщика на налоговую льготу.

Проектом решения предлагается отменить льготы по уплате земельного налога, исключив из решения о земельном налоге 4 и 5 пункты.

Как следует из пояснительной записки, сумма земельного налога, не поступившая в бюджет города-курорта Железноводска в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами Думы города-курорта Железноводска, составила 201 тыс. руб., или 0,27 % от объема поступлений земельного налога в бюджет города-курорта Железноводска за 2017 год.

Земельный налог является одним из основных источников формирования доходной базы местного бюджета и в федеральный бюджет не поступает.

Средства от уплаты земельного налога направляются на решение социально-экономических задач, стоящих перед органами местного самоуправления города.

Контрольно-счетной палатой установлено, что предлагаемое изменение предлагается к внесению в целях увеличения доходной базы местного бюджета и сокращения неэффективных налоговых льгот, во исполнение Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края, совершенствование долговой политики города-курорта Железноводска Ставропольского края на период 2018-2020 годов.

Вывод:

Проект решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края «О внесении изменений в решение Думы города-курорта-курорта Железноводска Ставропольского края от 21 октября 2010 года № 760 «О земельном налоге в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» соответствует действующему федеральному, краевому законодательству, Уставу города-курорта Железноводска, нормативным правовым актам города-курорта Железноводска.

Консультант-юриисконсульт
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Р.С. Бойко