



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

« 19 » февраль 20 18 г.

№ 32

Главе
города-курорта Железноводска
Ставропольского края

Е.И. Моисееву

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с поручением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год (пункт 1.12) Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в управлении труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2017 год и текущий период 2018 года»

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в управлении труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2017 год и текущий период 2018 года» (далее – Заказчик, Учреждение) установлено, что расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Заказчиком осуществлялись закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией основных видов деятельности Учреждения, а также реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского края «Социальная поддержка населения города-курорта

Железноводска Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 октября 2015 года № 887, действовавшей в 2017 году и муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского края «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1350, действующей в 2018 году.

Объем проверенных средств 1 837 665,87 рублей, из них:

2017 год – 1 283 321,06 рублей (53 контракта (договора));

2018 год – 554 344,81 рубля (по состоянию на 07.02.2018 года) заключено 13 контрактов (договоров).

При осуществлении закупок деятельность заказчика оценена как удовлетворительная, но нуждающаяся в коррекции. Причиной послужили нижеуказанные недостатки в работе:

1. В ходе аудита организации закупок установлено:

1.1. Нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ: с 13.01.2017 года до 29.09.2017 года контрактный управляющий в Учреждении не определен (приказ о назначении не представлен);

1.2. Локтева М.Э. (исполняющая обязанности контрактного управляющего с 13.09.2016 года по 12.01.2017 года) с Положением о контрактном управляющем в Учреждении не ознакомлена; в трудовом договоре №3 от 02.03.2016 года, заключенном между Учреждением и Локтевой М.Э. и в должностной инструкции ведущего специалиста отдела социальной помощи и поддержки населения УТСЗН города-курорта Железноводска (приложение к трудовому договору) не прописаны функциональные обязанности контрактного управляющего, его ответственность.

2. В ходе аудита планирования закупок установлено:

2.1. Нарушение требований ч.7, 9 ст.17 Закона № 44-ФЗ. На основании имеющихся данных ЕИС План закупок на 2017 год размещен 20.01.2017, учитывая дату утверждения Плана закупок на 2017 год, его размещение должно быть осуществлено в срок не позднее 19.01.2017.

Указанное нарушение может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности за нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (предусмотренных в том числе статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5 КоАП РФ), один год со дня совершения административного правонарушения. Срок привлечения к административной ответственности истек.

2.2. В нарушении требований статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ в Плане закупок на 2017 год не отражены расходы по КВР 323 «Приобретение

товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» на сумму 383 630,00 рублей.

2.3. В нарушении подпункта 2 пункта 6 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, раздела «в» пункта 6 Порядка № 1106, абз. 3 пункта 4 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 года №1043 (далее по тексту Требования № 1043), Заказчиком не был уточнен и утвержден План закупок на 2017 год после уточнения и доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (уведомление о лимитах бюджетных обязательств по расходам муниципального бюджета от 29.09.2017 года №С-129-609).

Указанное нарушение может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

2.4. В нарушении части 15 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ, пункта 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 года №1168 (далее по тексту Правила №1168), пункта 14 Порядка № 1107 План-график на 2017 год размещен с нарушением срока, а именно 06.02.2017 года (данные по размещению Плана-графика на 2017 год в ЕИС).

Указанное нарушение может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности за нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (предусмотренных в том числе статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5 КоАП РФ), один год со дня совершения административного правонарушения. Срок привлечения к административной ответственности истек.

2.5. В нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), части 11 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ Заказчиком были осуществлены закупки по КВР 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения», не предусмотренные Планом-графиком на 2017 год на общую сумму 154 327,00 рублей по заключенным 8 договорам.

Вместе с тем, следует указать, что согласно пункту 3 части 13 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, в том числе в случае изменения даты начала закупки и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком.

В соответствии с частью 14 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ внесение в соответствии с частью 13 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

Частью 11 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

Таким образом, действия Заказчика, Уполномоченного органа, осуществляющих закупку, не предусмотренную планом-графиком, нарушают положения части 11 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ и могут содержать признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

3. В ходе аудита закупок у единственного поставщика установлено:

3.1. В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены:

извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) №0321300122917000002 размещено на сумму 122 196,00 рублей, а Договор № 56 на предоставление услуг по теплоснабжению (реестровый номер № 3262700774617000002) первоначально заключен на сумму 121 701,15 рубль.

3.2. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в 8 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

3.3. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в муниципальном Контракте №3 на разработку АС «Адресная социальная помощь» от 14.02.2017 года, заключенном между Учреждением (Заказчик) и ИП Некрасовой Т.В. на сумму 92 000,00 рублей, срок оплаты не соответствует требованиям законодательства (пункт 2.2. указанного выше Контракта).

4. В ходе аудита исполнения муниципальных контрактов установлено:

4.1. Нарушены условия оплаты по следующим контрактам (договорам): по контракту № 00ЦБ-000283 от 14.07.2017 года, заключенному Заказчиком с ООО ЦЭТ «Эколайф» на сумму 12 000,00 рублей. Согласно пункту 2.3. данного контракта окончательный расчет производится в течение

10 банковских дней с даты подписания акта выполненных работ, услуг. В нарушение пункта 2.3. данного контракта оплата произведена 15.08.2017 года (п/п № 730633 на сумму 12 000,00 рублей), акт выполненных работ, оказанных услуг № 228 подписан 17.07.2017 года);

по контракту № 8 от 02.10.2017 года, заключенному Заказчиком с ИП Квашиным С.А. на сумму 30 000,00 рублей. Согласно пункту 3.3. данного контракта расчет производится в течение 10 банковских дней с даты подписания акта выполненных работ, услуг. В нарушение пункта 3.3. данного контракта оплата произведена 20.10.2017 года (п/п № 675059 на сумму 30 000,00 рублей), акт выполненных работ, оказанных услуг № 1 оформлен 02.10.2017 года).

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание:

Заказчиком для обеспечения нужд учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. Низкая конкуренция при осуществлении закупки свидетельствует о возможных недостатках при определении объекта закупки, недостаточном изучении рынка закупаемых товаров, работ и услуг. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств. Заказчик может договариваться с поставщиками в обход Федерального закона № 44-ФЗ и именно этому способу закупки ФАС России уделяет особое внимание.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

Часть выявленных нарушений, по которым срок привлечения к административной ответственности не истек, могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 2.3., 2.5. настоящей информации, имеют признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3. КоАП РФ.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащая

квалификация должностного лица, осуществляющего полномочия в сфере закупок, отсутствие у него необходимых знаний и квалифицированной подготовки в области закупок.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия в управлении труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края направлено информационное письмо для рассмотрения выявленных нарушений законодательства в сфере закупок и принятия мер по повышению уровня профессиональной подготовки и неукоснительному исполнению требований законодательства должностным лицом, осуществляющим полномочия в сфере закупок.

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлена в Думу города-курорта Железноводска Ставропольского края, в прокуратуру города Железноводска Ставропольского края.

В связи с допущенными нарушениями Контрольно-счетной палатой информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия будет направлена в орган, уполномоченный возбуждать административное производство в сфере нарушений закупок – Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



В.Б. Мельникова