



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

22 октября 2018г

г. Железноводск

№ *200* - ОД

Об утверждении Методических рекомендаций по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края- главными распорядителями средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края, главными администраторами доходов бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края

На основании приказа министерства финансов Ставропольского края от 24 октября 2018 № 270 «Об утверждении Методических рекомендаций по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края- главными распорядителями средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края, главными администраторами доходов бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края.

2. Отделу планирования бюджета Финансового управления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (Хлюстова К.А.) и отделу планирования доходов, муниципального долга, бюджетных кредитов и финансирования отраслей экономики города

(Субботина Н.А.) довести до сведения органов местного самоуправления города, отраслевых (функциональных) органов администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края - главных распорядителей средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края, главных администраторов доходов бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края Методические рекомендации по планированию бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, главными распорядителями средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края, главными администраторами доходов бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности начальника
Финансового правления администрации
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Л.А. Зубова

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом министерства финансов
Ставропольского края
от 22.10.2018 г. № 200-ПА

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов органами местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, органами муниципального финансового контроля города-курорта Железноводска Ставропольского края

Настоящие рекомендации разработаны в целях определения единых подходов при планировании доходов и бюджетных ассигнований органами местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края, отраслевыми(функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, органами муниципального финансового контроля города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – органы местного самоуправления города) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

I. ДОХОДЫ

1. Общие подходы.

Формирование доходной части бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее- бюджет города) осуществляется исходя из прогнозов главных администраторов доходов и параметров прогноза социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2019 год и на период 2020 и 2021 годов, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17.09.2018 г. № 301-р.

В расчетах доходной части бюджета города также учитываются результаты согласования с министерством финансов Ставропольского края исходных данных для проведения расчетов по распределению бюджетных средств на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – исходные данные), применяемых для формирования доходной части бюджета города.

2. Особенности расчетов поступлений платежей в бюджет города по основным доходным источникам на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2.1. Налог на доходы физических лиц.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет города планируется по данным главного администратора доходов – Межрайон-

ной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю.

Расчет налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц осуществляется в соответствии с данными формы № 5-НДФЛ за 2017 год Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю.

Общий объем налогового потенциала по данному налогу увеличивается на сумму прогноза поступлений в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (по данным Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю).

2.2. Акцизы.

В соответствии с подпунктом 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджете города учитываются поступления доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Размер дифференцированного норматива отчислений в бюджет города от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, устанавливается исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Для расчета дифференцированного норматива отчислений в бюджет города министерством финансов Ставропольского края используются данные о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отражаемые в отчете по форме федерального статистического наблюдения № 3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований».

2.3. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Прогноз поступлений в бюджет города по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности планируется по данным главного администратора доходов – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю.

Расчет налогового потенциала по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности проводится по данным формы № 5-ЕНВД за 2017 год Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю.

2.4. Налог на имущество физических лиц.

Прогноз поступлений по налогу на имущество физических лиц на 2019-2021 годы планируется по данным главного администратора доходов – Меж-

районной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю.

Расчет налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц осуществляется по данным формы № 5-МН за 2017 год Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю.

2.5. Государственная пошлина.

Планирование поступлений от уплаты государственной пошлины на 2019 год производится на основании оценки ожидаемого поступления за 2018 год с учетом фактического поступления за 6 месяцев, скорректированного на индекс потребительских цен в размере 104,3 процента.

В расчетах на 2020 год учитывается индекс потребительских цен – 103,8 процента, на 2021 год – 104,0 процента.

2.6. Единый сельскохозяйственный налог.

Прогноз поступлений единого сельскохозяйственного налога в бюджет города планируется по данным главного администратора доходов – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю.

Расчет налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу осуществляется по данным формы № 5-ЕСХН за 2017 год Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю.

В соответствии с пунктом 5 статьи 346.6 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база по единому сельскохозяйственному налогу уменьшается на сумму убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах.

2.7. Земельный налог.

Прогноз поступлений земельного налога в бюджет города определяется на основании данных главного администратора доходов – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю.

Расчет налогового потенциала по земельному налогу осуществляется по данным формы № 5-МН за 2017 год Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю, с учетом коэффициента изменения ставок по земельному налогу в очередном финансовом году.

2.8. Неналоговые доходы.

Прогнозирование неналоговых доходов бюджета города по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Ставропольского края и муниципальной собственности муниципальных образований края, доходам арендной плате за земли, по платежам от муниципальных унитарных предприятий, по доходам от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности города, по прочим доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется на основании данных главных администраторов указанных видов доходов.

2.8.1. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Прогноз доходов бюджета города по плате за негативное воздействие на окружающую среду на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определяется на основании данных главного администратора доходов – Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Кавказскому федеральному округу.

2.8.2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Прогноз доходов бюджета города по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2019 год определяется исходя из оценки ожидаемого поступления за 2018 год с учетом фактического поступления за 6 месяцев 2018 года.

Прогноз на 2020 и 2021 годы определяется на уровне прогноза поступлений по указанному источнику доходов на 2019 год.

II. РАСХОДЫ

3. Планирование бюджетных ассигнований органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края - главными распорядителями средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее- органы местного самоуправления, отраслевые (функциональные) органы администрации – главные распорядители средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов рекомендуется осуществлять с учетом следующих подходов и отраслевых особенностей, определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными распоряжением Правительства Ставропольского края от 29 августа 2018 г. № 353-рп, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17.09.2018 г. № 301-р.

4. Общие подходы к формированию бюджетных ассигнований местных бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

4.1. Планирование бюджетных ассигнований за счет доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется органы местного самоуправления, отраслевые (функциональные) органы администрации – главные распорядители средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края самостоятельно отдельно по каждому источнику поступления доходов и направлению расходов. Объем планируемых расходов за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, от других бюджетов бюджетной системы Рос-

сийской Федерации должен соответствовать прогнозу поступления данных доходов.

4.2. За базу для формирования расчетных показателей расходов местных бюджетов (далее – расчетные показатели) на 2019 и 2020 годы принимаются расчетные показатели, сформированные Финансовым управлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – базовые показатели), расчетные показатели на 2021 год принимаются равными базовым показателям 2020 года, с учетом изменений объемов и структуры базовых показателей, принятых краевой межведомственной бюджетной комиссией, образованной постановлением Правительства Ставропольского края от 29 августа 2003 г. № 159-п «О краевой межведомственной бюджетной комиссии» (далее – межведомственная бюджетная комиссия).

4.3. Расчетные показатели увеличиваются на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в связи с передачей в бюджет города-курорта Железноводска Ставропольского края из бюджета Ставропольского края расходов на осуществление полномочий по решению отдельных вопросов местного значения в области градостроительной деятельности на сумму 1 848,82 тыс. руб..

4.4. Расходы на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры, педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей (в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта) и педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусмотрены в объемах исходя из достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в 2018 году и сохранения достигнутых в 2018 году соотношений их заработной платы к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности).

Корректировка базовых показателей производится с учетом:

прогнозируемого показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) на 2018 год – 23 850,00 рубля, на 2019 год – 24 732,50 рубля, на 2020 год – 25 697,00 рубля, на 2021 год – 26 956,20 рубля;

средней численности работников соответствующей категории персонала в муниципальных организациях социальной сферы по итогам федерально-

го статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников и по данным, представленным органами местного самоуправления муниципальных образований края в отраслевые министерства Ставропольского края, за 2017 год и за первое полугодие 2018 года;

проведения мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе;

привлечения средств за счет доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности города;

реорганизации неэффективных муниципальных учреждений города и сокращения неэффективных расходов.

ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ЗНАЧЕНИЯ

средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений бюджетного сектора экономики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

(рублей)

Наименование	Средняя заработная плата по категории работников**		
	2019 год	2020 год	2021 год
Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)	24 732,5	25 697,0	26 956,2
Педагогические работники муниципальных организаций дополнительного образования детей	24 732,5	25 697,0	26 956,2
Работники муниципальных учреждений культуры	23 434,9	24 348,6	25 542,0

4.5. Средства на оплату труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – прочие категории работников), на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов рассчитаны на уровне 2018 года с учетом повышения с 01 января 2018 года на 4 процента.

4.6. Расходы на выплату заработной платы работникам организаций, финансируемых из бюджета города, предусматриваются в расчетных показа-

телях на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов исходя из обеспечения минимального размера оплаты труда 11 280 рублей в месяц.

4.7. Начисления на выплаты по оплате труда, включающие расходы по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование, Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов исчисляются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

При определении размера фонда оплаты труда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов тарифы страховых взносов сохраняются на уровне 30,2 процента.

4.8. Расходы на оплату коммунальных услуг сформированы с учетом изменений прогнозируемого роста тарифов в 2019 году на 2,42 процента, в 2020 году – 1,86 процента, в 2021 году – 1,86 процента.

4.9. Расходы на исполнение публичных обязательств исполняемых за счет межбюджетных трансфертов, установленных статьей 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов рассчитываются нормативным методом исходя из численности потребителей и установленных на 2019 год нормативов затрат с учетом их индексации с 01 января 2019 года на 4,3 процента и переходом на их предоставление с учетом введения принципа нуждаемости и повышения адресности.

4.10. Оптимизация расходов проведена с учетом прогноза собственных доходов, ужесточения кредитной политики и необходимости соблюдения требований бюджетного законодательства.

5. Некоторые отраслевые особенности формирования бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

5.1. Формирование бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления города и отраслевых (функциональных) органов администрации города.

Расходы на оплату труда на 2018 год:

депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальной службы в Ставропольском крае, планируются с учетом размеров должностных окладов, утвержденных постановлением Правительства Ставропольского края от 21 октября 2009 г. № 267-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края»;

работников, не замещающих муниципальные должности муниципальной службы Ставропольского края и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности администрации города-курорта Железно-

водска и ее отраслевых (функциональных) органов, планируются с учетом размеров должностных окладов, утвержденных постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 28 марта 2008 г. № 262 «Об оплате труда работников, не замещающих муниципальные должности муниципальной службы Ставропольского края и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности администрации города-курорта Железноводска и ее отраслевых (функциональных) органов»;

работников, переведенных на новые системы оплаты труда и осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих, планируются с учетом размеров должностных окладов, утвержденных постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 21 июня 2010 г. № 631 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, ее отраслевых (функциональных) органов, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих».

Расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов администрации- главных распорядителей муниципальных образований края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов планируются на уровне 2018 года с учетом повышения заработной платы муниципальных служащих муниципальной службы в Ставропольском крае и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы с 01 января 2018 года на 4 процента.

Расходы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на выплату компенсации стоимости санаторной путевки депутатам, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, муниципальным служащим муниципальной службы в Ставропольском крае планируются на уровне 2018 года.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления муниципальными образованиями края должно осуществляться с учетом соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований края, утверждаемых Правительством Ставропольского края.

Расходы на проведение выборов в органы местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2021 год предусматриваются в сумме 2 785,244 тыс. руб. из расчета количества избирателей и расходов на одного избирателя в сумме 77 рублей.

5.2. Формирование бюджетных ассигнований по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Объем бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство определяется исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, согласованной на уровне краевой межведомственной бюджетной комиссии.

В целях сопоставления протяженности автомобильных дорог при расчете бюджетных ассигнований местных бюджетов применяются следующие коэффициенты приведения: II категория автомобильных дорог – 1,35; III категория автомобильных дорог – 1; IV категория автомобильных дорог – 0,77; V категория автомобильных дорог – 0,36.

Бюджетные ассигнования на указанные цели определяются из расчета 115,77 тыс. рублей на 1 приведенный километр.

В бюджете города предусматриваются расходы на осуществление дорожной деятельности в рамках дорожного фонда города-курорта Железноводска Ставропольского края в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет города, а также иных доходов, определенных порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города-курорта Железноводска Ставропольского края.

5.3. Формирование бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов расчетные показатели по расходам на капитальный ремонт жилищного фонда сформированы исходя из согласованной с министерством финансов Ставропольского края площади жилищного фонда, находящегося в муниципальной собственности, и федерального стандарта стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц по Ставропольскому краю в размере 8,4 рубля, на уровне 2017 года.

5.4. Формирование бюджетных ассигнований по разделу «Образование».

Расчетные показатели увеличены в части оплаты труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций при осуществлении ими деятельности начальника или воспитателя пришкольного лагеря при муниципальных общеобразовательных организациях на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на сумму 22,00 тыс. руб.

5.5. Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края (далее – краевой бюджет) бюджету города.

Для получения из краевого бюджета субсидий необходимо планировать расходы бюджета города с учетом обеспечения условий софинансирования.

Исполняющий обязанности
начальника Финансового
управления администрации
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Л.А. Зубова