**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2013 год.**

29 апреля 2014 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее - Контрольно-счетная палата) на годовой отчет об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2013 год (далее - отчет) подготовлено в соответствии со статьями 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьями 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьей 26 «Положения о бюджетном процессе в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденного решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 12.12.2013 № 333-IV (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Отчет об исполнении бюджета города за 2013 год представлен в форме проекта решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2013 год».

**Перечень нормативных документов, использованных в процессе проверки, представлен в приложении 1.**

**Общая характеристика исполнения бюджета за 2013 год.**

Бюджет города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов утвержден решением Думы города-курорта Железноводска от 17 декабря 2012 года № 225-IV (далее – бюджет города):

- по доходам в сумме 723 909,97 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 743 753,19 тыс. рублей;

- дефицит городского бюджета в сумме 19 843,22 тыс. рублей.

В течение года в бюджет города было внесено 9 изменений, утвержденных решениями Думы города.

Внесение изменений в решение о бюджете города на 2013 год обусловлено необходимостью законодательного закрепления как дополнительных доходов бюджета города, так и средств, которые поступали от бюджетов других уровней в течение отчетного года.

В результате внесенных изменений в бюджет города доходы увеличились на сумму 376 827,50 тыс. рублей и составили 1 100 737,47 тыс. рублей, расходы увеличились на сумму 440 266,16 тыс. рублей ( по решению Думы города на сумму 439 116,62 + 1 149,54 с учетом изменений на 31.12.2013года) и составили 1 184 019,35 тыс. рублей, дефицит бюджета города увеличился на 62 289,12 тыс. рублей и составил 82 132,34 тыс. рублей

Бюджет на 2013 год был сформирован с плановым дефицитом в размере 82 132,34 тыс. рублей, фактически профицит составил 33 297,79 тыс. рублей.

**Исполнение доходной части бюджета города**

В 2013 году в бюджет города поступило 1 116 590,04 тыс. рублей, что составляет 101,4% к утвержденным бюджетным назначениям.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Группа доходов | Уточненный Бюджет | Отчет | Отклонение | % выполнения |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | 281 550,43 | 296 630,83 | 15 080,40 | 105,4 |
| налоговые доходы | 215 828,02 | 225 875,53 | 10 047,51 | 104,6 |
| неналоговые доходы | 65 722,41 | 70 755,30 | 5 032,89 | 107,6 |
| **Безвозмездные поступления** | 819 187,04 | 819 959,21 | 772,17 | 100,1 |
| безвозмездные поступления из бюджетов других уровней | 825 568,86 | 826 572,96 | 1 004,10 | 100,1 |
| прочие безвозмездные поступления (денежные пожертвования) | 200,00 | 95,62 | -104,38 | 47,8 |
| доход от возврата остатков прошлых лет бюджетных учреждений | 664,22 | 610,16 | -54,06 | 91,9 |
| возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет | - 7 246,04 | -7 319,53 | -73,49 | 101,0 |
| **Всего доходов** | 1 100 737,47 | 1 116 590,04 | 15 852,57 | 101,4 |

Как видно из таблицы, исполнение по налоговым и неналоговым доходам за 2013 год составило 105,4 %, при годовом плане 281 550,43 тыс. рублей, фактически поступило 296 630,83 тыс. рублей.

Поступления по налоговым доходам составили 225 875,53 тыс. рублей или 104,6% от годовых назначений в сумме 215 828,02 тыс. рублей. Перевыполнение бюджетных назначений по налоговым доходам в сумме 10 047,51 тыс. рублей обеспечено сверхплановыми поступлениями, в том числе:

- налог на доходы физических лиц в сумме 139 889,68 тыс. рублей или 101,9 % от годовых назначений в сумме 137 305,02 тыс. рублей;

- единый налог на вмененный доход в сумме 18 010,31 тыс. рублей или 101,2 % от годовых назначений в сумме 17 800,00 тыс. рублей;

- налог на имущество физических лиц в сумме 7 265,20 тыс. рублей или 100,9 % от годовых назначений в сумме 7 200,00 тыс. рублей;

- земельный налог в сумме 58 132,74 тыс. рублей или 112,3 % от годовых назначений в сумме 51 750,00 тыс. рублей.

Поступления по неналоговым доходам составили 70 755,30 тыс. рублей или 107,6 % от годовых назначений в сумме 65 722,41 тыс. рублей. Перевыполнение бюджетных назначений по неналоговым доходам в сумме 5 032,89 тыс. рублей обеспечено сверхплановыми поступлениями, в том числе:

- доходы в виде арендной платы за земельные участки в сумме 48 497,05 тыс. рублей, при годовом плане 45 600,0 тыс. рублей. Исполнение составило 106,4 %;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений, поступили в бюджет города в сумме 3 824,10 тыс. рублей, при годовом плане 3 116,60 тыс. рублей или 122,7 % от плановых годовых назначений;

- доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в сумме 5 047,70 тыс. рублей, при годовом плане 4 600,81 тыс. рублей, выполнение составило 109,7 %;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2013 год составили 8 847,89 тыс. рублей, или 102,8 % от годовых назначений в сумме 8 610,00 тыс. рублей;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 3 100,09 тыс. рублей, при годовом плане 2 667,00 тыс. рублей, план выполнен на 116,2 %.

По безвозмездным поступлениям исполнение бюджетных назначений составило 100,1 %, при уточненном плане 819 187,04 тыс. рублей поступления составили 819 959,21 тыс. рублей, в том числе:

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 826 572,96 тыс. рублей, из них:

**Дотации** в сумме100 265,23 тыс. рублей или 100,0 % от годовых назначений, в том числе:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 93 102,41 тыс. рублей;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 5 472,82 тыс. рублей;

- дотация на поощрение муниципальных районов и городских округов, обеспечивших увеличение налогооблагаемой базы в сумме 1 690,00 тыс. рублей.

**Субсидии** в сумме 362 415,45 тыс. рублей или 100,0 % от годового плана 2013 года в том числе:

1) на дополнительное выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов в сумме 52 389,00 тыс. рублей;

2) на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы в сумме 4 880,86 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета в сумме 1 939,04 тыс. рублей,

за счет средств краевого бюджета в сумме 2 941,82 тыс. рублей;

3) на модернизацию регионально-муниципальных систем дошкольного образования за счет средств федерального бюджета в сумме 110,31 тыс. рублей;

4) на строительство объектов физической культуры и спорта за счет средств краевого бюджета в сумме 2 200,00 тыс. рублей;

5) на строительство и реконструкцию автомобильных дорог за счет средств краевого бюджета в сумме 56 632,49 тыс. рублей;

6) на строительство (реконструкцию) объектов муниципальных дошкольных образовательных учреждений за счет средств краевого бюджета в сумме 111 359,21 тыс. рублей;

7) на модернизацию региональных систем общего образования за счет средств федерального бюджета в сумме 7 519,89 тыс. рублей;

8) на обеспечение мероприятий по переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета за счет средств краевого бюджета в сумме 7 837,99 тыс. рублей;

9) на реализацию программы «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года» в сумме 37 514,47 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета в сумме 37 164,47 тыс. рублей,

за счет средств краевого бюджета в сумме 350,00 тыс. рублей.

10) на модернизацию региональных систем дошкольного образования за счет средств федерального бюджета в сумме 35 443,45 тыс. рублей;

11) субсидии в рамках реализации краевой целевой программы «Ставрополье - антитеррор на 2012-2014 годы» за счет средств краевого бюджета в сумме 127,50 тыс. рублей;

12) на проведение обязательных медицинских осмотров работников муниципальных образовательных учреждений Ставропольского края за счет средств краевого бюджета в сумме 580,22 тыс. рублей;

13) на повышение заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования за счет средств краевого бюджета в сумме 11 658,37 тыс. рублей;

14) на повышение заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей за счет средств краевого бюджета в сумме 6 628,95 тыс. рублей;

15) на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры за счет средств краевого бюджета в сумме 2 991,98 тыс. рублей;

16) на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов за счет средств краевого бюджета в сумме 13 130,92 тыс. рублей;

17) на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования за счет средств краевого бюджета в сумме 11 409,84 тыс. рублей.

**Субвенции** в сумме 361 170,03 тыс. рублей или 100,3 % от годового плана 2013 года в том числе:

В соответствии с законами Ставропольского края о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в сумме 220 645,93 тыс. рублей, в том числе:

по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 156,56 тыс. рублей;

по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – в сумме 3 334,64 тыс. рублей;

по обучению детей-инвалидов на дому – в сумме 111,59 тыс. рублей;

по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – в сумме 1 515,70 тыс. рублей;

в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан – в сумме 213 401,89 тыс. рублей;

по формированию, содержанию и использованию Архивного фонда – в сумме 1 097,08 тыс. рублей;

по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий – в сумме 28,47 тыс. рублей;

в соответствии с законом Ставропольского края «О нормативах расходов на реализацию федерального государственного образовательного стандарта в муниципальных общеобразовательных учреждениях на территории Ставропольского края» – в сумме 140 524,10 тыс. рублей.

**Иные межбюджетные трансферты** в сумме 2 576,80 тыс. рублей или 100,0 % от годовых плановых назначений в том числе:

на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований за счет средств краевого бюджета – в сумме 146,50 тыс. рублей;

на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований за счет средств федерального бюджета – в сумме 129,40 тыс. рублей;

на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек муниципальных образований к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки – в сумме 36,20 тыс. рублей;

на возмещение расходов, связанных с исполнением судебных актов об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – в сумме 940,83 тыс. рублей;

на содержание депутатов Думы Ставропольского края и их помощников – в сумме 1 323,87 тыс. рублей.

**Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы** в сумме 145,45 тыс. рублей на выплату социального пособия на погребение.

Кроме перечисленного также в доходной части бюджета города отражены:

- поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов городских округов в сумме 95,62 тыс. рублей.

- остатки субсидий прошлых лет бюджетных учреждений в сумме 610,16 тыс. рублей.

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме - 7 319,53 тыс. рублей.

По отношению к 2012 году доходная часть бюджета города увеличилась на 198 687,56 тыс. рублей или на 21,6% в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы увеличились на 33 893,55 тыс. рублей или на 12,9 %;

- безвозмездные поступления увеличились на 164 794,01 тыс. рублей или на 25,1%.

**Исполнение расходной части бюджета.**

Учитывая, что объем расходов городского бюджета ограничен его доходными возможностями, одним из основных направлений бюджетной политики города-курорта Железноводска на 2013 год являлось дальнейшее повышение эффективности бюджетных расходов, определены приоритетные направления расходования средств городского бюджета, исполнение обязательств по которым в течение финансового года не может быть отсрочено.

При исполнении бюджета города-курорта Железноводска приоритетным направлением являлось исполнение текущих обязательств по выплате заработной платы и начислениям на заработную плату, оплате коммунальных услуг и расходам на приобретение продуктов питания, указанные виды расходов финансировались в первую очередь.

Структура расходов городского бюджета в 2013 году характеризуется следующими показателями:

- раздел 01 «Общегосударственные вопросы» 6,6 процента;

- раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 0,8 процента;

- раздел 04 «Национальная экономика» 9,3 процента;

- раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 12,8 процента;

- раздел 06 «Охрана окружающей среды» 0,08 процента;

- раздел 07 «Образование» 46,4 процента;

- раздел 08 «Культура и кинематография» 3,2 процента;

- раздел 10 «Социальная политика» 19,8 процента;

- раздел 11 «Физическая культура и спорт» 0,8 процента;

- раздел 12 «Средства массовой информации» 0,2 процента;

- раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» 0,009 процента.

Данные по исполнению бюджета города-курорта Железноводска за 2013 год по основным направлениям деятельности приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  раздела | Исполнение  2012 года | Уточненный бюджет на 2013 год | Отчет 2013год | Отклонение | % исполнения |
| 1 |  | 3 | 5 |  | 6 |
| Общегосударственные вопросы | 66 156,09 | 78 071,46 | 76 703,97 | -1 367,49 | 98,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | **8 288,43** | 9 990,21 | 8 182,48 | -1 807,73 | 81,9 |
| Национальная экономика | 64 227,58 | 110 193,62 | 64 344,83 | -45 848,79 | 58,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 199 481,28 | 151 744,68 | 113 807,80 | -37 936,88 | 75,0 |
| Охрана окружающей среды | 752,29 | 900,4 | 884,99 | -15,41 | 98,3 |
| Образование | 352 700,51 | 548 996,17 | 541 346,16 | -7 650,01 | 98,6 |
| Культура и кинематография | **34 783,01** | 38 301,36 | 37284,43 | -1 016,93 | 97,3 |
| Социальная политика | 222 444,24 | 234 811,18 | 230 567,16 | -4 244,02 | 98,2 |
| Физическая культура и спорт | **6 064,64** | 9 034,73 | 8 289,20 | -745,53 | 91,7 |
| Средства массовой информации | **1 662,50** | 1 865,54 | 1 814,47 | -51,07 | 97,3 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | **121,45** | 110,0 | 66,76 | -43,24 | 60,7 |
| Итого | 1 000 280,79 | 1 184 019,35 | 1 083 292,25 | -100 727,10 | 91,5 |

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2013 года утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 184 019,35 тыс. рублей, исполнение составило 1 083 292,25 тыс. рублей (91,5%).

К основным причинам неполного освоения в 2013 году бюджетных средств можно отнести позднее поступление межбюджетных трансфертов, невостребованность ассигнований в отчетном периоде, неисполнение в запланированном объеме расходов, финансируемых за счет средств бюджета

города, несостоявшиеся конкурсные процедуры в частности по разделам:

Расходы по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** исполнены в объеме 76 703,97 тыс. руб. или на 98,2% от плановых назначений.

Невыполнение плановых назначений в объеме 1 367,49 тыс. рублей связано с экономией средств бюджета по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица» - 262,22 тыс. рублей, 0103 «Функционирование представительных органов власти» - 23,03 тыс. рублей, 0104 «Функционирование местных администраций» - 92,41 тыс. рублей, 0105 «Судебная система» - 3,14 тыс. рублей, 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора - 156,17 тыс. рублей, 0111 «Резервные фонды» - 299,88 тыс. рублей, 0113 «Другие общегосударственные расходы» - 530,64 тыс. рублей.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2013 год составил 7,1%. По сравнению с 2012 годом увеличение расходов по разделу составило 10 547,88 тыс. рублей или 15,9 %.

Расходы по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в объеме 8 182,48 тыс. рублей или на 81,9% от плановых назначений.

Невыполнение плановых назначений в размере 1 807,73 тыс. рублей связано с неиспользованием в запланированном объеме расходов по краевой целевой программе «Ставрополье-антитеррор на 2012-2014 годы» в сумме 1214,90 тыс. рублей и муниципальной целевой программе «Безопасный город-курорт Железноводск на 2012-2014 годы» в сумме 429,97 тыс. рублей в связи с проведением судебных разбирательств по факту выполненных работ, а также полученной экономии средств на содержание поисковых и аварийно-спасательных учреждений в сумме 162,86 тыс. рублей.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2013 год составил 0,7%. По сравнению с 2012 годом уменьшение расходов по разделу составило 105,95 тыс. рублей или 1,2%.

Расходы по разделу **04 «Национальная экономика»** исполнены в объеме 64 344,83 тыс. рублей или на 58,4% от плановых назначений.

Невыполнение плановых назначений в размере 45 848,79 тыс. рублей связано с поздним поступлением межбюджетных трансфертов на дорожное хозяйство. Средства краевого бюджета поступили 27.11.2013года на реконструкцию улиц Энгельса, Косякина и Колхозная. По итогам процедур торгов муниципальные контракты заключены в конце 2013года и в начале 2014 года. Работы будут выполняться в первом полугодии 2014 года.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2013 год составил 5,9%.

По сравнению с 2012 годом увеличение расходов по разделу составило 117,25 тыс. рублей или 0,2%.

Расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме 113 807,80 тыс. рублей или на 75,0% от плановых назначений.

Невыполнение плановых назначений в размере 37 936,88 тыс. рублей связано с экономией средств по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 53,51 тыс. рублей по итогам проведенных торгов, с поздним поступлением (27.12.2013г.) межбюджетных трансфертов по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в рамках Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года на модернизацию котельной № 15 в поселке Иноземцево в сумме 36 247,79 тыс. рублей, по подразделу 0503 «Благоустройство» не исполнены в запланированном объеме расходы в сумме 1 516,67 тыс. рублей в связи с поздним поступлением межбюджетных трансфертов на модернизацию и реконструкцию сетей уличного освещения и в связи с изменением цены контракта при проведении конкурсных процедур в сумме 40,30 тыс. рублей, по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» экономия средств по результатам проведения торгов составила 78,61 тыс. рублей.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2013 год составил 10,5%. По сравнению с 2012 годом расходы по разделу уменьшились на 85 673,48 тыс. рублей или на 57,1%.

Расходы по разделу 06 **«Охрана окружающей среды»** исполнены в объеме 884,99 тыс. рублей или на 99,3% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2013 год составил 0,08%. По сравнению с 2012 годом расходы по разделу увеличились на 132,7 тыс. рублей или на 17,6%.

Расходы по разделу **07 «Образование»** исполнены в объеме 541 346,16 тыс. рублей или на 98,6% от плановых назначений.

Не исполненные бюджетные назначения составили 7 650,01 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - 6 260,49 тыс. рублей из них: в рамках муниципальной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в городе-курорте Железноводске Ставропольского края на 2013-2015 годы» за счет средств местного бюджета не произведена оплата в сумме 4 721,50 тыс. рублей за выполненные работы по строительству детского сада на 150 (170) мест в 32-б квартале пос. Иноземцево в связи с поздним предоставлением счетов на оплату (после 31.12.2013г.), в связи с изменением цены контракта после проведения конкурсных процедур в сумме 724,50 тыс. рублей, а также за счет экономии средств выделенных на содержание детских дошкольных учреждений в сумме 814,49 тыс. рублей, по подразделу 0702 «Общее образование» – 1135,76 тыс. рублей за счет экономии средств на обеспечение деятельности подведомственных учреждений (экономия по фонду оплаты труда за счет больничных листов, невостребованность средств на доведение средней заработной платы до 21108 рублей в связи с уменьшением численности основных педагогических работников, а также в связи с экономией по торгам), по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» экономия составила 251,57 тыс. рублей (экономия средств по содержанию аппарата управления, группы по финансово-экономическому обслуживанию, методического кабинета управления образования города – курорта Железноводска Ставропольского края).

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2013 год составил 50,0%. По сравнению с 2012 годом рост расходов по разделу составил 188 645,63 тыс. рублей или 53,5%.

Расходы по разделу **08 «Культура и кинематография »** исполнены в объеме 37 284,43 тыс. руб. или 97,3% от плановых назначений.

Невыполнение плановых назначений составило 1 016,93 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0801 «Культура» в связи с экономией средств на текущее содержание учреждений культуры, приобретение основных средств в сумме 924,98 тыс. рублей, по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» в сумме 91,95 тыс. рублей (экономия средств на содержание аппарата управления, группы по финансово-экономическому обслуживанию управления культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края).

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2013 год составил 3,44%. По сравнению с 2012 годом рост расходов по разделу составил 2 501,42 тыс. рублей или 7,2%.

Расходы по разделу **10 «Социальная политика»** исполнены в объеме 230 567,16 тыс. рублей или 98,2% от плановых назначений.

Невыполнение бюджетных назначений составило 4 244,02 тыс. рублей, в том числе:

по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» предоставление средств молодым семьям для приобретения жилья по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» на сумму 3 611,72 тыс. рублей, финансовые средства освоены не полностью в связи с тем, что в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей "Федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы" денежные средства поступили лишь в конце ноября и в декабре 2013 г., а также предъявления в 4 квартале только 4-х заявок на выплаты по свидетельствам и договорам купли-продажи, выплаты по девяти свидетельствам будут произведены в 2014 году, не оплачены расходы на возмещение стоимости услуг по погребению специализированным службам по вопросу похоронного дела за счет средств местного бюджета в сумме 129,18 тыс. рублей в связи с тем, что счета для оплаты представлены в 2014 году, а так же с невостребованностью средств в сумме 415,09 тыс. рублей в связи с уменьшением количества льготных категорий граждан при получении социальной помощи;

по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» » экономия составила 55,26 тыс. рублей в связи с невыплатой компенсаций части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях реализующих программу дошкольного образования;

по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 32,72 тыс. рублей за счет экономии средств по коммунальным услугам.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2013 год составил 21,3%. По сравнению с 2012 годом отмечается рост расходов по разделу на 8 122,92 тыс. рублей или 3,6%.

Расходы по разделу **11 «Физкультура и спорт»** исполнены в объеме 8 289,20 тыс. рублей или 91,7% от плановых назначений.

Невыполнение бюджетных назначений составило 745,53 тыс. рублей, по подразделу 1102 «Массовый спорт» на реализацию муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе-курорте Железноводске Ставропольского края на 2013-2015 годы» за счет средств местного бюджета в сумме 745,53 тыс. рублей, в том числе остаток невостребованных средств на строительство опорной стены комплексной строительной площадки в сумме 65, 53 тыс. рублей и средств в сумме 680,00 тыс. рублей предназначенных для составления проектно-сметной документации по реконструкции стадиона «Спартак».

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2013 год составил 0,8%. По сравнению с 2012 годом отмечается увеличение расходов на 2 224,56 тыс. рублей или на 36,6%.

Расходы по разделу **12 «Средства массовой информации»** исполнены в объеме 1 814,47 тыс. рублей или 97,3% от плановых назначений.

Невыполнение бюджетных назначений по подразделу1201 « Телевидение и радиовещание» составило 51,07 тыс. рублей.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2013 год составил 0,2%. По сравнению с 2012 годом отмечается увеличение расходов на 151,97 тыс. рублей или на 9,1%.

Расходы по разделу **13 «Обслуживание муниципального долга»** исполнены в объеме 66,76 тыс. рублей или 60,7% от плановых назначений.

По подразделу 1301 «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга» кассовое исполнения составило 66,76 тыс. рублей или 60,7 % от уточненного годового плана на 2013 год в сумме 110,00 тыс. рублей (экономия средств сложилась в связи оплатой платежей по кредиту в более ранние сроки, чем сроки указанные в графике платежей к соглашению по кредиту).

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2013 год составил 0,006%. По сравнению с 2012 годом отмечается снижение расходов на 11,45 тыс. рублей или на 9,4%.

### Исполнение программной части бюджета.

В перечень целевых программ, предусмотренных к финансированию из городского бюджета, согласно ведомственной структуры расходов бюджета, включены 25 программ. Анализ исполнения целевых программ в 2013 году приведен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование целевой про­граммы | Уточнен­ный план 2013 года | Исполнено с начала года | % испол­нения плана |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в городе-курорте Железноводске Ставропольского края на 2013-2015 годы» | 1 266,00 | 1 070,55 | 84,56 |
| 2 | Муниципальная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в городе-курорте Железноводске Ставропольского края на 2013-2015 годы» | 6 517,00 | 6 152,52 | 94,41 |
| 3 | Муниципальная целевая программа «Пожарная безопасность муниципальных образовательных учреждений города-курорта Железноводска Ставропольского края  на 2013 год» | 1 579,28 | 1 579,28 | 100,00 |
| 4 | Муниципальная целевая программа «Обеспечение пожарной безопасности муниципальных учреждений культуры города-курорта Железноводска  на 2011-2013 годы» | 939,67 | 939,67 | 100,00 |
| 5 | Ведомственная целевая программа «Культура города-курорта Железноводска  на 2013 год» | 400,00 | 400,00 | 100,00 |
| 6 | Муниципальная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городе-курорте Железноводске Ставропольского края на 2013-2015 годы» | 2 109,40 | 1 363,88 | 64,66 |
| 7 | Муниципальная целевая программа «Социальная защита населения города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2013 год» | 3 650,00 | 3 588,07 | 98,30 |
| 8 | Муниципальная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в городе-курорте Железноводске Ставропольского края на 2011-2013 годы» | 32,00 | 31,99 | 99,99 |
| 9 | Муниципальная целевая программа «Экологическая безопасность города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2011-2013 годы» | 900,40 | 884,99 | 98,29 |
| 10 | Муниципальная целевая программа «Комплексные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе-курорте Железноводске  на 2013-2016 годы» | 50,00 | 50,00 | 100,00 |
| 11 | Муниципальная целевая программа «Модернизация и реконструкция транспортной системы города-курорта Железноводска  Ставропольского края на 2013-2015 годы» | 3 036,59 | 2 527,85 | 83,25 |
| 12 | Муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Железноводске на 2013-2017 годы» | 60,00 | 60,00 | 100,00 |
| 13 | Муниципальная целевая программа «О бюджетных инвестициях в объекты муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края  на 2010-2012 годы» | 3,28 | 3,20 | 97,56 |
| 14 | Муниципальная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края  на 2012-2013 годы» | 1 173,82 | 572,51 | 48,77 |
| 15 | Муниципальная целевая программа «Градостроительство в городе-курорте Железноводске на 2011-2013 годы» | 50,00 | 50,00 | 100,00 |
| 16 | Муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции в сфере деятельности администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2010-2014 годы» | 490,00 | 280,00 | 57,14 |
| 17 | Муниципальная целевая программа «Развитие санаторно-курортного и туристско-рекриационного комплекса в городе-курорте Железноводске Ставропольского края  на 2011-2015 годы» | 200,00 | 200,00 | 100,00 |
| 18 | Муниципальная целевая программа «Благоустройство территории города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2013-2015 годы» | 4 939,46 | 4 918,27 | 99,57 |
| 19 | Муниципальная целевая программа «Развитие муниципальной службы в городе-курорте Железноводске Ставропольского края  на 2010-2013 годы» | 117,00 | 116,00 | 99,15 |
| 20 | Муниципальная целевая программа «О профилактике наркомании и противодействии злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в городе-курорте Железноводске Ставропольского края  на 2012-2016 годы» | 69,65 | 69,65 | 100,00 |
| 21 | Муниципальная целевая программа «Безопасный город-курорт Железноводск  на 2012-2014 годы» | 707,47 | 277,49 | 39,22 |
| 22 | Муниципальная целевая программа «Поддержка Железноводского городского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества на 2012-2015 годы» | 300,00 | 300,00 | 100,00 |
| 23 | Муниципальная целевая программа «Развитие потребительского рынка и услуг города-курорта Железноводска на 2012-2015 годы» | 40,00 | 40,00 | 100,00 |
| 24 | Муниципальная целевая программа «Профилактика правонарушений в городе-курорте Железноводске  на 2013-2015 годы» | 58,00 | 17,99 | 31,02 |
| 25 | Муниципальная целевая программа «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в городе-курорте Железноводске Ставропольского края на 2013-2015 годы» | 11 041,05 | 6 319,55 | 57,24 |
|  | Всего | 39 730,07 | 31 813,46 | 80,07 |

В соответствии с уточненным бюджетом города-курорта Железноводска на 2013 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию двадцати пяти программ на 2013 год утвержден в сумме 39 730,07 тыс. рублей.

Фактическое исполнение программ было осуществлено на сумму 31 813,46 тыс. рублей (80,07%).

Не исполнены в предусмотренном объеме следующие наиболее значимые программы:

муниципальная целевая программа «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в городе-курорте Железноводске Ставропольского края на 2013-2015 годы» - исполнена на 57,24%;

муниципальная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2012-2013 годы» - исполнена на 48,77%;

муниципальная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городе-курорте Железноводске Ставропольского края на 2013-2015 годы» - исполнена на 64,66%.

Доля финансирования расходов в рамках целевых программ в общей сумме расходов в 2013 году составила 3,4%.

По сравнению с 2012 годом расходы бюджета города на финансирование мероприятий долгосрочных целевых программ увеличились на 17 587,30 тыс. руб. или на 179,4%.

**Анализ долговой политики. Источники внутреннего**

**финансирования дефицита бюджета города.**

**Решением** Думы города-курорта Железноводска от 17 декабря 2012 года № 225-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» п. 23 установлен предельный объем муниципального долга в сумме 3 666,68 тыс. рублей. Верхний предел муниципального внутреннего долга города на 1 января 2013 года по долговым обязательствам установлен п.24 в сумме 3 666,68 тыс. рублей. Муниципальный долг на 01.01.2014 года составил 4 700,00 тыс. рублей.Частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно «Отчета об исполнении бюджета города – курорта Железноводска за 2013 год» объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2014 года составил 4 700,00 тыс. рублей (4 700,00 тыс. рублей - долговые обязательства , бюджетные кредиты полученные от бюджетов других уровней) ,что составляет 1,6 процента от утвержденного общего годового объема доходов бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Таким образом, объем муниципального долга города по состоянию на 01.01.2014 года по долговым обязательствам не превысил предельный объем муниципального долга, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет на 2013 год был сформирован с плановым дефицитом в размере 82 132,34 тыс. рублей. По итогам 2013 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 33 297,79 тыс. рублей.

**Использование средств резервного фонда.**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 12 **решения** Думы города-курорта Железноводска от 17 декабря 2012 года № 225-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утверждены средства резервного фонда в сумме 600,00 тыс. рублей, что составляет 0,08 % от общего объема расходов бюджета города – курорта Железноводска на 2013 год.

Частью 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Согласно Отчета об использовании средств резервного фонда по состоянию на 01.01.2014года нераспределенный остаток составил 299 875,00 тыс. рублей. Согласно постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 24 сентября 2013 г. № 860 «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края» произведенные расходы в сумме 278 262,80 тыс. рублей за счет средств резервного фонда отражены в расходах получателя средств бюджета города - администрации города на обеспечение средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической разведки и дозиметрального контроля для предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края.

**Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города за 2013 год Контрольно-счетной палатой использованы материалы проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Результаты внешней проверки бюджетной отчетности за 2013год показали, что бюджетная отчетность ГАБС является недостаточно информативной. Установлено оформление бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции 191н, а именно:

несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям к ее составу – 2 ГАБС;

несоответствие содержания форм бюджетной отчетности (ненадлежащее или неполное отражение данных в бюджетной отчетности) – 5 ГАБС, не позволяющие

дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение бюджета и на результаты деятельности ГАБС. Следует отметить, что в ходе проведения внешней проверки замечания Контрольно-счетной палаты были устранены.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания по составлению отчетности ГАБС не повлияли на достоверность кассового исполнения бюджета по доходам в сумме 1 116 590,04 тыс. рублей, расходам в сумме 1 083 292,25 тыс. рублей, профицит бюджета составил 33 297,79 тыс. рублей.

Проведенная внешняя проверка отчетности органа, организующего исполнение бюджета, подтверждает кассовое исполнение бюджета за 2013год с вышеуказанными параметрами.

Всем главным администраторам бюджетных средств были направлены заключения по итогам внешней проверки бюджетной отчетности. Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2013год представлен в приложении 2.

**Выводы:**

Организация исполнения бюджетабылапостроена в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и направлена на обеспечение утвержденных Решениями Думы города о бюджете параметрами;

исполнение бюджета проводилось с применением механизма утверждения предельных объемов финансирования на каждый месяц, исходя из заявок главных распорядителей бюджетных средств и возможности доходной базы бюджета;

при исполнении бюджета города 2013 года соблюдался принцип единства кассы и подведомственности финансирования расходов.

своевременно и в полном объеме выплачивалась заработная плата работникам бюджетной сферы;

предоставлялись гарантированные государством меры социальной поддержки и социальные выплаты населению города-курорта Железноводска;

**Предложения:**

Проект решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2013 год» соответствует Конституции Российской Федерации, Федеральному законодательству, законодательству Ставропольского края, Уставу города-курорта Железноводска Ставропольского края и может быть рассмотрен Думой города - курорта Железноводска Ставропольского края в установленном порядке.

Приложение 1

к заключению по результатам

экспертно-аналитического мероприятия

от 29 апреля 2014 года

**Перечень**

**нормативных документов, использованных в процессе проверки:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010. № 157н «Об утверждении единого плана счетов», приказ Минфина РФ от 06.12.2010. № 162н;

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденная приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010. № 191н;

Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995. № 49;

Устав муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края;

Решение Думы города от 17 декабря 2012г. № 225-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

**Решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края:**

от 19.03.2013г. №249- IV, от 26.04.2013г. №270- IV, от 17.06.2013г. №290- IV, от 09.07.2013г. №304- IV, от 23.07.2013г. №306- IV, от 02.10.2013г. №322- IV, от 16.10.2013г. №325- IV, от 27.11.2013г. №329- IV, от 20.12.2013г. №336-IV «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 декабря 2012 года № 225-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»»;

Реестр расходных обязательств муниципального образования на 2013 год.

Приложение 2

к заключению по результатам

экспертно-аналитического мероприятия

от 29 апреля 2014 года

**ОТЧЕТ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета города-курорта Железноводска в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2013 год»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2014 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края от 28 февраля 2014 года № 06.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

**-** Администрация города-курорта Железноводска Ставропольского края;

- Дума города-курорта Железноводска Ставропольского края;

- Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края;

- Финансовое управление администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;

- управление архитектуры и градостроительства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;

**-** Управление городского хозяйства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;

- Управление труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;

- управление образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;

- Управление культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;

- управление имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска;

- комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Внешняя проверка годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее - ГАБС) в текущем году проведена камерально.

По итогам внешней проверки оформлено 11 заключений Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края по каждому ГАБС.

В ходе проверки основное внимание уделялось вопросам достоверности бюджетной и бухгалтерской отчетности, соответствия требованиям, предъявляемым Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция №191н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011г. N 33н (далее – Инструкция №33н), а также анализу и оценке содержащейся в годовой бюджетной отчетности информации о бюджетной деятельности.

Нарушения, допущенные ГАБС при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2013 год и выявленные Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края при проведении внешней проверки, систематизированы по следующим группам.

1. Оформление бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции №191н, а именно:

***1.1. несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям к ее составу*** *(2 ГАБС)****:***

***Управление культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края:***

в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н структура Пояснительной записки ф. 0503160 (текстовая часть) не содержит описание Раздела 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности";

в нарушение пункта 158 Инструкции № 191н Сведения о проведении инвентаризаций (таблица № 6) не представлены. Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф.0305160) в связи с началом работы учетного центра и передаче функций по ведению бухгалтерского учета в учреждениях культуры города-курорта Железноводска учетному центру, инвентаризация материальных ценностей не производилась и будет проведена в 2014 году. Допущено нарушение ст. 11 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 1.3, 1.5. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Министерства Финансов РФ от 13.06.1995 года № 49;

***Управление архитектуры и градостроительства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края:***

в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в составе бюджетной отчетности не представлена форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ». В текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) также не отражена информация об исполнении мероприятий в рамках целевых программ;

**1*.2. несоответствие содержания форм бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н*** (ненадлежащее или неполное отражение данных в бюджетной отчетности) (5 ГАБС):

***Управление труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края:***

информация, указанная в Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица №3) не соответствует пункту 155 Инструкции № 191н;

сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177) заполнены частично: в графе 5 по пункту 10 «Прочие расходы в области информационно-коммуникационных технологий» (код строки 100) не указано обоснование целесообразности произведенных расходов (обеспечение текущей деятельности, техническое перевооружение, иные цели и т.п.).

***Управление образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края:***

в нарушение пункта 14 Инструкции № 191н данные граф "На начало года" вступительного баланса 2013г. по забалансовым счетам 01 «Имущество, полученное в пользование», 03 «Бланки строгой отчетности», 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных», 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации», 22 «Материальные ценности, полученные по централизованному снабжению» не соответствуют данным граф "На конец отчетного периода" предыдущего года - заключительного баланса 2012г. на общую сумму 11 613 072,39 рубля;

при проверке соответствия показателей, отраженных субъектом бюджетной отчетности, по строкам 010, 200, 450, 500, 520, 620 Сведений об исполнении бюджета [(ф. 0503164)](consultantplus://offline/ref=D7BE224FEAB949CABBB6F1FB6556F1ADE3305508091DAAB187DDAF34E89D85D9226BA72F407FD63Bx651F) с показателями из аналогичных строк Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=DF605C46184C4D1AECCD857EE750616131E3E05C289D10ADFF4A287FB514E1F3802E002B95B4AE40z360F) выявлены расхождения по строкам 450, 500, 520, 620 (нарушение пункта 163 Инструкции № 191н) - искажение бюджетной отчетности.

***Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края:***

в нарушение пункта 162 Инструкции № 191н Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163) не соответствуют требованиям заполнения;

при проверке соответствия показателей, отраженных субъектом бюджетной отчетности, по строкам 010, 200, 450, 500, 520, 620 Сведений об исполнении бюджета [(ф. 0503164)](consultantplus://offline/ref=D7BE224FEAB949CABBB6F1FB6556F1ADE3305508091DAAB187DDAF34E89D85D9226BA72F407FD63Bx651F) с показателями из аналогичных строк Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=DF605C46184C4D1AECCD857EE750616131E3E05C289D10ADFF4A287FB514E1F3802E002B95B4AE40z360F) выявлены расхождения по строкам 010, 500 на общую сумму 2 215 487,28 рублей (нарушение пункта 163 Инструкции № 191н) - искажение бюджетной отчетности.

***Управление архитектуры и градостроительства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края:***

в нарушение пункта 73 Инструкции № 191н показатели граф 4,5 Отчета о принятых бюджетных обязательствах [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=F784B0CDE37196314E9F688544BCB8BEA2AB243C72225E097CE227D12256F1D1EE1A8EE9D328BC10d4QDG) по коду строки 200 не соответствуют показателям граф 4,5 одноименной строки Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=DF605C46184C4D1AECCD857EE750616131E3E05C289D10ADFF4A287FB514E1F3802E002B95B4AE40z360F) на сумму 224 269,93 рублей - искажение бюджетной отчетности;

в нарушение пункта 154 Инструкции № 191н в Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица №2) не указаны распорядительные документы, полностью не описаны результаты принятых мер (принятые меры ограничены установлением лимитов на телефонные переговоры);

в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) не указаны причины отклонения от планового процента исполнения по расходам бюджета (КБК 212 «Прочие выплаты») по неисполненным назначениям в сумме 14 269,93 рублей.

***Управление культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края:***

в нарушение пункта 14 Инструкции № 191н данные граф "На начало года" вступительного баланса 2013г. по забалансовым счетам 01 «Имущество, полученное в пользование», 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных», 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации» не соответствуют данным граф "На конец отчетного периода" предыдущего года - заключительного баланса 2012г. на сумму 221 989,76 рублей;

при проверке соответствия показателей, отраженных субъектом бюджетной отчетности, по строкам 010, 200, 450, 500, 520, 620 Сведений об исполнении бюджета [(ф. 0503164)](consultantplus://offline/ref=D7BE224FEAB949CABBB6F1FB6556F1ADE3305508091DAAB187DDAF34E89D85D9226BA72F407FD63Bx651F) с показателями из аналогичных строк Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=DF605C46184C4D1AECCD857EE750616131E3E05C289D10ADFF4A287FB514E1F3802E002B95B4AE40z360F) выявлены расхождения по строкам 010, 500 на общую сумму 8 485 855,80 рублей (нарушение пункта 163 Инструкции № 191н) - искажение бюджетной отчетности;

в нарушение пункта 154 Инструкции № 191н в таблице №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» указан один распорядительный документ, действовавший в 2012 году;

в Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица №3) отражены только два нормативных документа, остальные Решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 июня 2013 года № 290-IV, от 16 октября 2013 года № 325-IV, от 20 декабря 2013 года № 336-IV «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 декабря 2012 года № 225-IV «О бюджете города - курорта Железноводска Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» не отражены;

в нарушение пункта 156 Инструкции № 191н в графе 4 таблицы № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» указаны:

- Приказ Минфина России от 21.12.2011 N 180н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (данный документ утратил силу с 01.01.2013г. в связи с изданием Приказа Минфина России от 28.01.2013 № 10н. Приказом Минфина России от 21.12.2012 № 171н утверждены Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов);

- Приказ Минфина России от 23 декабря 2010 г. N 183н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению» (согласно Пояснительной записки ф. 0503160, Сведений о количестве подведомственных учреждений (ф.0503161) автономных учреждений, подведомственных Управлению культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, нет);

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177) заполнены частично: в графе 5 по пункту 5 «Приобретение неисключительных прав на программное обеспечение» (код строки 050) не указано обоснование целесообразности произведенных расходов (обеспечение текущей деятельности, техническое перевооружение, иные цели и т.п.).

**В ходе проведения проверки бюджетная отчетность ГАБС приведена в соответствие с нормативными требованиями Инструкции № 191н.**

2. Оформление бухгалтерской отчетности с нарушением требований Инструкции № 33н, а именно:

***2.1. несоответствие содержания форм бухгалтерской отчетности требованиям Инструкции №33н*** (ненадлежащее или неполное отражение данных в бухгалтерской отчетности) (1 ГАБС):

***Управление образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края:***

в нарушение пункта 61 Инструкции № 33н в графе 4 таблицы № 4 «Сведения об особенностях ведения учреждением бухгалтерского учета» указан Приказ Минфина России от 21.12.2011 N 180н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (данный документ утратил силу с 01.01.2013г. в связи с изданием Приказа Минфина России от 28.01.2013 № 10н. Приказом Минфина России от 21.12.2012 № 171н утверждены Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов) – устранено в период проведения проверки;

Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций [(ф. 0503766)](consultantplus://offline/ref=D6CCBFC7B9F9C77B665130C22F49FFE33FD244178510083ECBE1092DEBA5B4C0897210425A4F8D76v0pFN) заполнены с нарушением пункта 66 Инструкции № 33:

- не заполнена графа 1 «Наименование субсидии (бюджетной инвестиции)»;

- отсутствует графа 2 «Код цели».

В период проведения проверки Приложение (ф. 0503766) приведено в соответствие с требованиями Инструкции № 33н.

**ВЫВОДЫ:**

Пятью из одиннадцати ГАБС при составлении бюджетной отчетности за 2013 год допущены нарушения пунктов 14,73,152,154-156,158,162-163 и отклонения от требований Инструкции №191н. При составлении бухгалтерской отчетности за 2013 год у одного ГАБС выявлены нарушения пунктов 61 и 66 Инструкции № 33н.

По результатам проведенной проверки представляется возможным считать, что бюджетная и бухгалтерская отчетность ГАБС за 2013 год соответствует требованиям Инструкции N 191н и Инструкции N 33 и по основным параметрам является достоверной.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Результаты внешней проверки бюджетной и бухгалтерской отчетности ГАБС отразить в заключении о проведении экспертно-аналитического мероприятия «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2013 год».