



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

12 октября 2020 г.

г. Железноводск

№ 214-ОД

Об утверждении Методических рекомендаций по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края- главными распорядителями средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края, главными администраторами доходов бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края

На основании приказа министерства финансов Ставропольского края от 06 октября 2020 № 268 «Об утверждении Методических рекомендаций по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края - главными распорядителями средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края, главными администраторами доходов бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края.

2. Отделу планирования бюджета Финансового управления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (Хлюстова К.А.) и отделу планирования доходов, муниципального долга, бюджетных кредитов и финансирования отраслей экономики города (Сивухин А.А.) довести до сведения органов местного самоуправления

города, отраслевых (функциональных) органов администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края - главных распорядителей средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края, главных администраторов доходов бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края Методические рекомендации по планированию бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, главными распорядителями средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края, главными администраторами доходов бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности начальника
Финансового управления администрации
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Л.А. Зубова

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Финансового
управления администрации
города-курорта Железноводска
Ставропольского края
от 12 октября 2020 г. № 214-ОД

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов органами местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, органами муниципального финансового контроля города-курорта Железноводска Ставропольского края

Настоящие рекомендации разработаны в целях определения единых подходов при планировании доходов и бюджетных ассигнований органами местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – органы местного самоуправления города) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

I. ДОХОДЫ

1. Общие подходы.

Формирование доходной части бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее - бюджет города) осуществляется исходя из прогнозов главных администраторов доходов и параметров прогноза социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2021 год и на период 2022 и 2023 годов, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 04.09.2020 г. № 242-р.

В расчетах доходной части бюджета города также учитываются результаты согласования с министерством финансов Ставропольского края исходных данных для проведения расчетов по распределению бюджетных средств на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – исходные данные), применяемых для формирования доходной части бюджета города.

2. Особенности расчетов поступлений платежей в консолидированный бюджет по основным доходным источникам на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2.1. Налог на доходы физических лиц.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет города планируется по данным главного администратора доходов – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю.

Расчет налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц осуществляется в соответствии с данными формы № 5-НДФЛ за 2019 год Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю.

Общий объем налогового потенциала по данному налогу увеличивается на сумму прогноза поступлений в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (по данным Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю).

2.2. Акцизы.

В соответствии с подпунктом 3.1. статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджете города учитываются поступления доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Размеры дифференцированных нормативов отчислений в бюджет города от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Для расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджет города используются данные о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отражаемые в отчете по форме федерального статистического наблюдения №3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований».

2.3. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Прогноз поступлений в бюджет города по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, планируется по данным главного администратора доходов – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю.

Расчет налогового потенциала по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, осуществляется по данным формы № 5-УСН за 2018 год Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю.

2.4. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Прогноз поступлений в бюджет города по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности планируется по данным главного администратора доходов – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю.

Расчет налогового потенциала по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности проводится по данным формы № 5-ЕНВД за 2019 год Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю.

2.5. Налог на имущество физических лиц.

Прогноз поступлений по налогу на имущество физических лиц на 2021-2023 годы планируется по данным главного администратора доходов – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю.

Расчет налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц осуществляется по данным формы № 5-МН за 2019 год Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю.

2.6. Государственная пошлина.

Прогноз поступлений от уплаты государственной пошлины на 2021 год производится методом усреднения фактических поступлений государственной пошлины за три года, скорректированных на индекс потребительских цен в размере 103,6 процента.

В расчетах на 2022 год учитывается индекс потребительских цен – 104,0 процента, на 2023 год – 104,0 процента.

2.7. Единый сельскохозяйственный налог.

Прогноз поступлений единого сельскохозяйственного налога в бюджет города планируется по данным главного администратора доходов – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю.

Расчет налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу осуществляется по данным формы № 5-ЕСХН за 2019 год Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю.

В соответствии с пунктом 5 статьи 346.6 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база по единому сельскохозяйственному налогу уменьшается на сумму убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах.

2.8. Земельный налог.

Прогноз поступлений земельного налога в бюджет города определяется на основании данных главного администратора доходов – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю.

Расчет налогового потенциала по земельному налогу осуществляется по данным формы № 5-МН за 2019 год Управления Федеральной налоговой

службы по Ставропольскому краю, с учетом коэффициента изменения ставок по земельному налогу в очередном финансовом году.

2.9. Неналоговые доходы.

Прогнозирование неналоговых доходов бюджета города по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края, доходам от продажи земельных участков, по платежам от муниципальных унитарных предприятий, по доходам от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края, по прочим доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществляется на основании данных главных администраторов указанных видов доходов.

2.9.1. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Прогноз доходов бюджета города по плате за негативное воздействие на окружающую среду на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяется на основании данных главного администратора доходов – Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Кавказскому федеральному округу.

2.9.2. Арендная плата за земли.

Прогноз доходов бюджета города от арендной платы за земли на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяется на основании данных главного администратора данного доходного источника – Управления имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска с учетом оценки ожидаемого поступления арендной платы за земли в 2020 году.

2.9.3. Штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Прогноз доходов бюджета города по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определен на основании данных главных администраторов указанных доходов.

II. РАСХОДЫ

3. Планирование бюджетных ассигнований органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края - главными распорядителями средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее - органы местного самоуправления, отраслевые (функциональные) органы администрации – главные распорядители средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рекомендуется осуществлять с учетом следующих подходов и отраслевых особенностей, определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденными

распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2020 г. № 457-рп, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 04.09.2020 г. № 242-р.

4. Общие подходы к формированию бюджетных ассигнований местных бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

4.1. Планирование бюджетных ассигнований за счет доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации – главными распорядителями средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края самостоятельно отдельно по каждому источнику поступления доходов и направлению расходов. Объем планируемых расходов за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации должен соответствовать прогнозу поступления данных доходов.

4.2. За базу для формирования расчетных показателей расходов местных бюджетов (далее – расчетные показатели) на 2021 и 2022 годы принимаются расчетные показатели, сформированные Финансовым управлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – базовые показатели), расчетные показатели на 2023 год принимаются равными базовым показателям 2022 года, с учетом изменений объемов и структуры базовых показателей, принятых краевой межведомственной бюджетной комиссией, образованной постановлением Правительства Ставропольского края от 29 августа 2003 г. № 159-п «О краевой межведомственной бюджетной комиссии» (далее – межведомственная бюджетная комиссия).

4.3. Объемы средств, на которые изменяются расчетные показатели на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по решениям межведомственной бюджетной комиссии (в условиях 2020 года):

содержание новой (расширение действующей) сети муниципальных учреждений социальной сферы, вводимой в 2021 году, по решениям межведомственной бюджетной комиссии, принятым по результатам сверки исходных данных 410,9 тыс. рублей, из них на дошкольные образовательные учреждения 410,9 тыс. рублей;

4.4. Расходы на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры, педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей (в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта), подпадающих под

действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусмотрены с учетом сохранения достигнутых в 2018 году соотношений их заработной платы к показателю среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности), ежегодно с 01 января 2021 - 2023 годов исходя из значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2021 году – 26250,60 рублей, в 2022 году – 27037,40, в 2023 году – 27848,50 рублей.

4.5. Средства на оплату труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – прочие категории работников), рассчитаны на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов без индексации их фондов на оплату труда (с учетом принятия распоряжения Правительства Ставропольского края от 21 сентября 2020 г. № 513-рп, постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 сентября 2020 г. № 767, предусматривающего отмену увеличения на 3,8 процента с 01 октября 2020 года оплаты труда указанных работников, запланированного ранее в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 апреля 2020 г. № 172-рп «О мерах по увеличению оплаты труда работников государственных учреждений Ставропольского края, а также работников органов государственной власти (государственных органов) Ставропольского края, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих», и в соответствии с постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 16 сентября 2020 г. № 718 «О мерах по увеличению оплаты труда работников муниципальных учреждений города-курорта Железноводска Ставропольского края, а также работников администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, ее отраслевых (функциональных) органов, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих».

4.6. Расходы на выплату заработной платы работникам организаций, финансируемых из местных бюджетов, предусматриваются в расчетных показателях на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов исходя из обеспечения минимального размера оплаты труда 12 392 рублей в месяц.

4.7. Расчетные показатели на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов изменяются в части обеспечения выплат работникам организаций, финансируемых из местных бюджетов, во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2019 года № 17-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, а также частей первой – четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.Ф.Жарова».

4.8. Начисления на выплаты по оплате труда, включающие расходы по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование, Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов исчисляются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

При определении размера фонда оплаты труда на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов тарифы страховых взносов сохраняются на уровне 30,2 процента.

4.9. Расходы на оплату коммунальных услуг сформированы на 2021 и 2022 год на базовом уровне, на 2023 год – с учетом прогнозируемого роста тарифов на 2,3 процента.

4.10. Расходы на исполнение публичных обязательств, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассчитываются нормативным методом исходя из численности получателей выплат и размеров выплат с 01 января 2020 года.

Решение о необходимости осуществления оптимизации расходов бюджета принимается органами местного самоуправления самостоятельно с учетом прогноза собственных доходов, выполнения мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов, ужесточения кредитной политики и необходимости соблюдения требований бюджетного законодательства.

5. Некоторые отраслевые особенности формирования бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

5.1. Формирование бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления города и отраслевых (функциональных) органов администрации города.

Расходы на оплату труда :

депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальной службы в Ставропольском крае, планируются с учетом размеров должностных окладов, утвержденных постановлением Правительства Ставропольского края от 21 октября 2009 г. № 267-п

«О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края»;

работников, не замещающих муниципальные должности муниципальной службы города-курорта Железноводска Ставропольского края и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности администрации города-курорта Железноводска и ее отраслевых (функциональных) органов, планируются с учетом размеров должностных окладов, утвержденных постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 12 мая 2017 г. № 401 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, ее отраслевых (функциональных) органов»;

работников, переведенных на новые системы оплаты труда и осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих, планируются с учетом размеров должностных окладов, утвержденных постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 21 июня 2010 г. № 631 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, ее отраслевых (функциональных) органов, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих».

Расходы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на выплату компенсации стоимости санаторной путевки депутатам, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, муниципальным служащим муниципальной службы в Ставропольском крае планируются на уровне 2020 года.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления должно осуществляться с учетом соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утверждаемых Правительством Ставропольского края.

Расходы на проведение выборов в органы местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2021 год предусматриваются в сумме 2 826,670 тыс. руб. из расчета количества избирателей и расходов на одного избирателя в сумме 77 рублей.

5.2. Формирование бюджетных ассигнований по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

По отрасли «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусматриваются расходы на осуществление дорожной деятельности в рамках муниципальных дорожных фондов в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на

территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет города, а также иных доходов, определенных порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города-курорта Железноводска Ставропольского края.

5.3. Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края (далее – краевой бюджет) бюджету города.

Субсидии из краевого бюджета будут предоставляться по направлениям, предусмотренным перечнем субсидий, утверждаемым законом Ставропольского края о краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Для получения из краевого бюджета соответствующих субсидий главным распорядителям средств бюджета города необходимо планировать расходы с учетом обеспечения условий софинансирования.

6. Предоставление субвенций из краевого бюджета осуществляется в соответствии с законами Ставропольского края о наделении муниципальных образований края отдельными государственными полномочиями. Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований края утверждается законом Ставропольского края о краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Исполняющий обязанности
начальника Финансового
управления администрации
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Л.А. Зубова